

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม AEOC ชั้น ๓ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

- นางจันทร์ธิดา มีเดช ประธานกรรมการ
รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา กรรมการ
นักวิชาการการคลังชำนาญการ
ผู้แทนกระทรวงการคลัง
- นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์ กรรมการ
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ
- นางสาวลดาวัลย์ คำภา กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
- นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
- นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นายเอกราช ตรีลพ กรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร
สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร (ผู้บริหารกองทุนฯ) และเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิณะ กรมบัญชีกลาง
- นางเพ็ญแข ศุภนัฐพร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางสาววิจิตติภา เต็นศรีเสรีกุล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นายเมธี จันดี สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางอารีย์ ธีระดำรงตระกูล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางสุดา ปั้นประสม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางลออ จิตต์ชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- นางวรรณ นพรัตน์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
- เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร รวม ๑๗ คน

ผู้ชี้แจง

๑. นายสมฤทธิ์ เขียวขำ	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๒. นางสาวณัฐวรรณ พุทธรเจริญ	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๓. นางสาวรุ่งนภา โปวีเชียร	กรมส่งเสริมการเกษตร
๔. นายวิเศษศักดิ์ ศรีสุริยะธาดา	กรมส่งเสริมการเกษตร
๕. นางจุลมนิ ไพฑูรย์เจริญลาภ	กรมการข้าว
๖. นางสาวพันธวีรา แสงอุทัย	กรมการข้าว
๗. นายเฉลิมพล เอี่ยมจุฬา	สหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด
๘. นายวีระ เรืองสุวรรณ	สหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด
๙. นางสาวธนัท อินโให้	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๐. นายสิทธิพร บุรณณัฐ	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๑. นายสุเทพ ปานน้อย	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๒. นายสุเทพ ตรีภา	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๓. นายสิ้น ทองพันใจ	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๔. นายทวัช อินโให้	สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด
๑๕. นายไพรัช รุ่งเรือง	สหกรณ์โคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน จำกัด
๑๖. นายเมธี สุกฤษเณศร	KU.Beef
๑๗. นายสุรชัย เปี่ยมคล้า	KU.Beef

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**ประธานแจ้งที่ประชุมทราบว่า**

เนื่องจากเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ตีตราขการ จึงได้มอบหมายให้นางจันทร์ธิดา มีเดช รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่ประธานแทน

วาระที่ ๑.๑ แต่งตั้งผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่าด้วยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ส่งผลให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และไม่มีกฎหมายเฉพาะจะต้องถือปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้ ซึ่งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ เป็นกองทุนหนึ่งที่ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว

มาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ประกอบด้วย หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน เป็นประธาน ซึ่งในกรณีของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ คือ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนส่วนราชการที่มีทุนหมุนเวียน ซึ่งก็คือผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ ในกรณีของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประธานได้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว ๒ ท่าน

ได้แก่ ๑) น.ส.ลดาวัลย์ คำภา และ ๒) นายอิทธิพงศ์ คุณากรบริดรินทร์ โดยมีผู้บริหารทุนหมุนเวียนที่คณะกรรมการบริหารฯ แต่งตั้ง ทำหน้าที่เป็น กรรมการและเลขานุการ ส่งผลให้คณะกรรมการบริหารฯ ชุดเดิมพ้นจากตำแหน่ง ดังนั้นกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ขณะนี้ยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งข้อกำหนดตาม พ.ร.บ. ดังกล่าวเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน มีดังนี้

- มาตรา ๒๑(๔) ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน
- มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียนทำหน้าที่บริหารทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน โดยให้คำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ความรับผิดชอบ ความประหยัด และความคุ้มค่า
- มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้บริหารทุนหมุนเวียนมิใช่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียน ให้การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และเงื่อนไขการจ้างเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

จากมาตรา ๒๕ พบว่าการแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียนจะแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียน หรือ แต่งตั้งบุคคลภายนอก ก็ได้ และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า การแต่งตั้งบุคคลภายนอกต้องได้มาจากการสรรหาตามข้อ ๒๐ ซึ่งกำหนดว่า “ในการสรรหาผู้บริหารทุนหมุนเวียน ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่ง จำนวนไม่เกินห้าคน ทำหน้าที่สรรหาผู้ที่มีความเหมาะสมในการบริหารทุนหมุนเวียน และเสนอรายชื่อให้คณะกรรมการบริหารพิจารณา โดยอาจเสนอรายชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้”

การดำเนินงานกองทุนที่ผ่านมา คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ชุดเดิม มีเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งภารกิจการดำเนินงานกองทุนฯ อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร โดยส่วนบริหารกองทุนภาคเกษตร ประกอบกับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เป็นกองทุนขนาดเล็ก มีงบประมาณ และบุคลากรไม่มาก การจ้างบุคคลภายนอกมาบริหารอาจไม่ประหยัด ไม่คุ้มค่า และอาจส่งผลกระทบต่อเนื้อของงาน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนเป็นไปด้วยความต่อเนื่อง อีกทั้งงานกองทุนฯ อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งกองทุนฯ ผู้ที่ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร ย่อมมีประสบการณ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ เป็นอย่างดี จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณาแต่งตั้งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร เป็นผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบริดรินทร์) ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยที่จะแต่งตั้งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร เป็นผู้บริหารกองทุน เนื่องจากปฏิบัติงานกองทุนมาตั้งแต่ต้น มีความรู้ความเข้าใจงานกองทุนเป็นอย่างดี และควรแต่งตั้งโดยใช้ชื่อตำแหน่ง เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงบุคคลอื่นมาทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร จะได้ไม่ต้องมีการแต่งตั้งใหม่

กรรมการ (นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ให้ความเห็นว่า เห็นสมควรแต่งตั้งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร โดยใช้ชื่อตำแหน่งเพียงอย่างเดียวเช่นกัน

กรรมการท่านอื่น เห็นด้วยกับข้อเสนอเช่นกัน

มติที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร ทำหน้าที่ผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยมีหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตลอดจนกฎระเบียบ หลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

วาระที่ ๑.๒ สารสำคัญเกี่ยวกับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ประธาน เสนอที่ประชุมว่า ก่อนที่จะเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งแรก กรรมการทุกท่านอาจจะยังไม่ทราบเกี่ยวกับกองทุนฯ จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับกองทุนฯ ให้กรรมการทุกท่านได้รับทราบ

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า กองทุนฯ จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ในการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ปฏิรูปผลิตผลทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและอาหาร ตลอดจนการปรับเปลี่ยนอาชีพจากการผลิตสินค้าที่ไม่มีศักยภาพไปสู่สินค้าที่มีศักยภาพ ซึ่งนับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙-๒๕๕๙ กองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๘๑๘ ล้านบาท สำหรับใช้จ่ายเงินกองทุนฯ จะจ่ายเงินช่วยเหลือในลักษณะหมุนเวียนหรือจ่ายขาด ในกิจกรรมดังต่อไปนี้

- ๑) สนับสนุนสินเชื่อ ปัจจัยการผลิตและเทคโนโลยี
- ๒) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนา
- ๓) ให้ความรู้ จัดฝึกอบรมและดูงาน
- ๔) ให้การสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานการเกษตร
- ๕) ปรับเปลี่ยนอาชีพ

โดยเงื่อนไขการให้เงินจ่ายขาด หรือเงินหมุนเวียน มีดังนี้

- ๑) เงินจ่ายขาด จะให้ในกรณีดังนี้
 - (๑) ค่าปัจจัยการผลิตในกรณีทดลอง/สาธิต/นำร่อง
 - (๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับงานวิจัยประยุกต์หรืองานวิจัยต่อยอดเพื่อให้ได้ผลนำมาช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าในระยะเวลารวดเร็วไม่เกิน ๑ ปี
 - (๓) ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดเทคโนโลยี อาทิ การฝึกอบรม การสัมมนา การศึกษาดูงาน
 - (๔) ขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ยืมธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- ๒) เงินหมุนเวียน จะให้ในกรณีดังนี้
 - (๑) ค่าลงทุน อาทิ ก่อสร้างโรงเรือน ค่าเครื่องมือ เครื่องจักร
 - (๒) เงินทุนหมุนเวียนในการผลิต

ทั้งนี้ ผู้ที่ประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือจากกองทุนฯ จะต้องจัดทำโครงการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เสนอคณะกรรมการบริหารฯ กองทุนฯ พิจารณา ในกรณีเกษตรกรเป็นผู้เสนอ เกษตรกรต้องรวมตัวกัน

เป็นกลุ่มหรือคณะบุคคล จะเป็นนิติบุคคลหรือไม่เป็นนิติบุคคลก็ได้ หรือเสนอในนามของสถาบันเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล และต้องเป็นเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยเสนอโครงการผ่านหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้เสนอจะต้องเป็นโครงการที่เกษตรกรมีส่วนร่วมหรือเป็นโครงการที่เกิดจากความต้องการของเกษตรกร โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

- ๑) เป็นโครงการที่มีศักยภาพทั้งในด้านการผลิตและการตลาด
- ๒) เป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนคุ้มค่าทางเศรษฐกิจหรือเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สอดคล้องกับประสบการณ์ และความชำนาญของเกษตรกร
- ๓) เป็นโครงการที่มีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต ที่ช่วยลดต้นทุนให้สามารถแข่งขันได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๒.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) การบริหารทุนหมุนเวียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตาม พ.ร.บ. นี้ ส่งผลให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล หรือไม่มีกฎหมายเฉพาะต้องปรับเปลี่ยนการบริหารให้สอดคล้องตาม พ.ร.บ. นี้ สำหรับ พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๔ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล ๔๗ มาตรา สรุปได้ดังนี้

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

องค์ประกอบ รมว.กค. ประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

หน้าที่ - กำหนดนโยบายและแผนบริหารทุนหมุนเวียน

- กลั่นกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- กำกับติดตามการบริหารทุนหมุนเวียน
- เสนอ ครม. ยุบเลิกหรือรวมทุนหมุนเวียน
- กำหนดหลักเกณฑ์ประเมินทุนหมุนเวียน
- กำหนดมาตรฐานบริหารงานบุคคล การเงิน พัสดุ ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์

หมวด ๒ ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

ส่วนที่ ๑ การขอจัดตั้ง

- (๑) จำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐ
- (๒) ไม่ดำเนินการเช่นเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงาน และไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น
- (๓) ไม่แข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ
- (๔) อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ส่วนที่ ๒ การบริหาร

- หน่วยงานที่มีทุนหมุนเวียนต้องกำหนดโครงสร้างการบริหารเพื่อรองรับการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- ต้องจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีเสนอคณะกรรมการบริหารอนุมัติภายใน ๖๐ วัน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ และส่งให้กรมบัญชีกลางภายใน ๓๐ วันก่อนเริ่มปีงบประมาณ

ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| ๑. หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน | ประธานกรรมการ |
| ๒. ผู้แทนกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๓. ผู้แทนสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๔. ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน
ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล | กรรมการ |
| ๕. ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๓ ท่าน | กรรมการ |
| ๖. ผู้บริหารทุนหมุนเวียน (คกก. แต่งตั้ง) | กรรมการและเลขานุการ |

-กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

๑. มีสัญชาติไทย
๒. อายุไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์
๓. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
๔. ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษ
๕. ไม่เคยถูกลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน
๖. ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรค หรือเจ้าหน้าที่พรรค
๗. ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

- ประธานกรรมการ (ลชก.) แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๓ คน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- พิจารณาแต่งตั้งจากผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

อำนาจหน้าที่

๑. กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงาน
๒. กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน พัสดุ และค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์ของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง
๓. อนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี
๔. แต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน
๕. ตั้งคณะอนุกรรมการ
๖. กำหนดตำแหน่งและคุณสมบัติของพนักงานและลูกจ้าง

ส่วนที่ ๔ ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง

- ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบ ความประหยัด และคุ้มค่า ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนด
- การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติ อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน การประเมิน และการเลิกจ้างเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

ส่วนที่ ๕ การบัญชีและการตรวจสอบ

- จัดทำรายงานการเงิน ฐานะการเงิน และรายงานผลการดำเนินงาน ตามหลักบัญชี
- ทำรายงานการเงินส่ง สตง. ภายใน ๖๐ วันนับจากสิ้นปีงบประมาณ
- ส่งรายงานการตรวจสอบของ สตง. ให้กระทรวงการคลังภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่ได้รับรายงาน
- จัดให้มีระบบตรวจสอบภายใน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ส่วนที่ ๖ การประเมินผล

- ให้กรมบัญชีกลางทำหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และรายงานต่อ
กรม. สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

หมวด ๓ ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

- ให้บังคับในกรณีที่ไม่มีกฎหมายบังคับเรื่องใดเรื่องหนึ่งไว้

หมวด ๔ การรวมหรือยุบเลิก

- รวมกันได้แต่ต้องไม่เป็นผลให้ขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิม
- ยุบเลิก เมื่อหมดความจำเป็น หรือหยุดดำเนินการโดยไม่มีเหตุผล หรือมีผลประเมินต่ำกว่าเกณฑ์

ติดต่อกัน ๓ ปี

บทเฉพาะกาล

- ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับตาม พ.ร.บ.นี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์ที่มีอยู่ไปพลางก่อน แต่ไม่เกิน ๒ ปี
- ให้กรรมการที่ยังไม่หมดวาระ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ
- พนักงาน ลูกจ้าง ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนครบสัญญาจ้าง

ประธาน สอบถามผู้แทนกระทรวงการคลังว่า ขณะนี้มีกฎหมายลูกออกมารองรับการปฏิบัติ
ตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้แล้วหรือไม่

กรรมการ (นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ชี้แจงว่า ขณะนี้กฎ
ระเบียบต่างๆ ที่ต้องออกตาม พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา
ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาดูแลน่าจะได้ผลในไม่ช้า ดังนั้นในระหว่างนี้จึงยังคงใช้ระเบียบ
เดิมของกองทุนฯ เป็นการชั่วคราวก่อน ซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒.๒ รายงานการตรวจสอบการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
การแข่งขันของประเทศ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ของสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิต
ภาคเกษตรฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔
กำหนดให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจัดทำบัญชีตามหลักบัญชีคู่เกณฑ์คงค้างตามหลักการและนโยบาย
บัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ผังบัญชีมาตรฐานและมาตรฐานรายงานการเงินสำหรับหน่วยงานภาครัฐ
ที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยถือรอบระยะเวลาบัญชีตามปีงบประมาณและให้จัดส่งรายงานการเงิน
ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบและรับรองภายใน ๙๐ วันนับจากวันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชี

เมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งให้ส่งสำเนางบการเงินดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบต่อไป

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้ดำเนินการตามระเบียบอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้จัดส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบซึ่ง สตง. มีความเห็นว่า รายงานการเงินของกองทุนฯ และผลการดำเนินงานทางการเงิน แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ พร้อมนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าว ให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบแล้ว

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

วาระที่ ๒.๓ ผลการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ปี ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ตามที่กองทุนฯ ได้ทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ กับกระทรวงการคลัง ซึ่งกำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานของกองทุนฯ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน โดยมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน ๑๕ ตัวชี้วัด นั้น

กรมบัญชีกลางได้แจ้งผลการประเมินการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประจำปี ๒๕๕๘ ว่ามีผลการดำเนินงานอยู่ที่ระดับ ๔.๔๘๖๐ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับดี - ดีมาก ส่งผลให้กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้รับรางวัลทุนหมุนเวียนดีเด่นประจำปี ๒๕๕๙ จากกรมบัญชีกลาง โดยนายสุรพงษ์ เจียสกุล เลขธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ประธานกรรมการบริหารกองทุนฯ เป็นผู้รับมอบรางวัล จากพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องรอยัล จูบิลี บอลรูม อาคารชาเลนเจอร์ อินแพค เมืองทองธานี

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงษ์ คุณากรบดี) สอบถามว่า เหตุใดผลการดำเนินงานด้านการเงิน ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ จึงได้คะแนนเพียงระดับ ๑ จากระดับ ๕

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เนื่องจากเงื่อนไขตามตัวชี้วัดดังกล่าวกองทุนจะต้องจัดสรรเงินให้ได้ตามกรอบไม่น้อยกว่า ๖๐ ล้านบาท จึงจะได้คะแนนระดับ ๕ แต่เนื่องจากในปี ๒๕๕๘ มีการอนุมัติเพียง ๑ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๔ ล้านบาท จึงได้คะแนนอยู่ที่ระดับ ๑ และในปี ๒๕๕๙ ยังมีปัญหาในเรื่องการอนุมัติเงินที่ไม่เป็นไปตามแผน ส่วนหนึ่งมาจากการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ตาม พ.ร.บ. ที่เพิ่งมีผลบังคับใช้ จึงทำให้ไม่สามารถอนุมัติเงินได้ แต่คาดว่าในปี ๒๕๖๐ ผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดนี้น่าจะดีขึ้นเนื่องจากมีโครงการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาหลายโครงการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒.๔ ตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ปี ๒๕๕๙ และผลการดำเนินงาน

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้กำหนดเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ประจำปี ๒๕๕๙ โดยแบ่งเกณฑ์วัดการดำเนินงานของกองทุนฯ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ประกอบด้วยตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน ๑๔ ตัวชี้วัด โดยรวมตัวชี้วัดที่ ๓.๓ การเพิ่มขึ้นของจำนวนโครงการที่ขอการสนับสนุนจากกองทุนฯ กับตัวชี้วัดที่ ๓.๔ ระดับความสำเร็จในการจัดกิจกรรมเพื่อการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ของปี ๒๕๕๘ เป็นตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการจัดกิจกรรมเพื่อการเพิ่มขึ้นของจำนวนโครงการที่ขอการสนับสนุนจากกองทุนฯ เนื่องจากทั้ง ๒ ตัวชี้วัดเกิดจากผลการปฏิบัติงานในกิจกรรมเดียวกัน โดยผลการดำเนินงานตัวชี้วัดปี ๒๕๕๙ ดังนี้

เกณฑ์วัดการดำเนินงาน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
<p>๑) ด้านการเงิน</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินยืมที่ได้รับชำระคืนตามแผนของโครงการ</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของเงินกองทุนที่ได้รับอนุมัติ</p>	<p>- ร้อยละ ๑๐๐ ของแผนชำระคืนโครงการ</p> <p>- แผนของกรอบอนุมัติเงินปี ๒๕๕๙ จำนวน ๖๐ ล้านบาท</p>	<p>- ได้รับชำระคืนเงินยืมครบถ้วนตามแผนของโครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p> <p>-</p>
<p>๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ ร้อยละความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนปรับปรุงการให้บริการจากผลสำรวจความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</p>	<p>- ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร้อยละ ๘๕ มีความพึงพอใจกองทุนฯ</p> <p>- ดำเนินการปรับปรุงการดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนการปรับปรุงฯ โดยผลสำรวจความพึงพอใจผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของปีบัญชี ๒๕๕๙ มีค่ามากกว่าปีที่ผ่านมา</p>	<p>- ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร้อยละ ๘๓.๒ มีความพึงพอใจกองทุนฯ</p> <p>- ดำเนินการปรับปรุงการดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนการปรับปรุงฯ และมีความพึงพอใจมากกว่าปีที่ผ่านมา (ปี ๕๘ = ๘๑.๑ ปี ๕๙ = ๘๓.๒)</p>
<p>๓) ด้านการปฏิบัติการ</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ร้อยละความสำเร็จในการติดตามการดำเนินงานของโครงการตามแผนงาน</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ ระดับความสำเร็จในการจัดกิจกรรมเพื่อการเพิ่มขึ้นของจำนวนโครงการที่ขอการสนับสนุนจากกองทุนฯ</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๓.๔ ระดับความสำเร็จของการแก้ไขกฎระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ</p>	<p>- ส่งรายงานทางการเงินให้ คตง. ตรวจสอบภายใน ๙๐ วัน หลังจกลิ้นปีบัญชี</p> <p>- ร้อยละ ๑๐๐ ของการติดตามการดำเนินงานของโครงการตามแผน</p> <p>- มีกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ขอการสนับสนุนจากกองทุนฯ ๕ คำขอ</p> <p>- คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้ความเห็นชอบระเบียบใหม่</p>	<p>- อยู่ระหว่างจัดทำรายงานนำส่ง คตง. ตรวจสอบ</p> <p>- ดำเนินการติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐</p> <p>- กลุ่มเกษตรกรขอการสนับสนุนจากกองทุนฯ ๗ คำขอ</p> <p>- ไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากต้องดำเนินการภายหลังจากกรมบัญชีกลาง ประกาศข้อบังคับภายใต้พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ โดยปัจจุบันกรมบัญชีกลางยังไม่ได้ออก</p>

เกณฑ์วัดการดำเนินงาน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
		ข้อบังคับดังกล่าว ดังนั้นฝ่ายเลขาฯ ได้เสนอกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกเลิกตัวชี้วัดนี้
๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ๑) การจัดทำมีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓-๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๐	- คณะกรรมการทุนหมุนเวียนพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ พร้อมให้ข้อเสนอแนะ และมืองค์ประกอบครบถ้วน ให้ความเห็นชอบแผนภายใน ก.ย. ๒๕๕๙	- จัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ เสร็จแล้ว
๒) การติดตามระบบบริหารจัดการและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) การจัดทำมีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน ๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๕) การพัฒนาตนเองของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การบริหารความเสี่ยง ๑) จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๖๐ ๒) การดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง ๓) การจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การควบคุมภายใน ๑) จัดทำระบบข้อร้องเรียน และสรุปรายงานข้อร้องเรียนนำเสนอผู้บริหาร	- คณะกรรมการทุนหมุนเวียนมีการติดตามผลการปฏิบัติงานตามพันธกิจและระบบบริหารจัดการที่สำคัญ ครบถ้วน ๗ ด้าน ทุกไตรมาส - ประเมินผลผู้บริหารระดับสูงที่เป็นระบบ มีหลักเกณฑ์ชัดเจน - เปิดเผยข้อมูลสารสนเทศที่ครบถ้วน ๑๐ ประเด็นขึ้นไป และมีความถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันการ - มีการจัดกิจกรรมปีละ ๑ ครั้ง และกรรมการเข้าร่วมกิจกรรมเฉลี่ยร้อยละ ๗๐ ของกรรมการทั้งหมด เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ - ประเมินความเสี่ยงครบทุกปัจจัยเสี่ยง และมีการวิเคราะห์ Cost-Benefit ในแต่ละทางเลือกในการจัดการ - ดำเนินกิจกรรมตามแผนได้ ครบถ้วน และระดับความรุนแรงของปัจจัยเสี่ยงที่มีระดับความรุนแรงสูงลดลงได้ตามเป้าหมาย - จัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง และเผยแพร่คู่มือให้ผู้บริการและเจ้าหน้าที่ - มีช่องทางรับข้อร้องเรียน - จัดทำรายงานสรุปรายงานเสนอทุกๆ ไตรมาส ๔ ไตรมาส	- มีการติดตามผลการปฏิบัติงานครบ ๗ ด้าน ถึงไตรมาส ๓ - อยู่ระหว่างดำเนินการ - มีการเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศครบ ๑๐ ประเด็นขึ้นไปทางหน้าเว็บไซต์ (http://www๒.oae.go.th/FTA/) - ดำเนินการจัดกิจกรรมส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจแล้ว - จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ปี ๖๐ แล้ว - ดำเนินกิจกรรมตามแผนได้ ครบถ้วน - จัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีการเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ www๒.oae.go.th/FTA - ได้มีการจัดทำช่องทางร้องเรียนผ่านทางหน้าเว็บไซต์ www๒.oae.go.th/FTA อีเมลล์ (fta@oae.go.th) และโทรศัพท์

เกณฑ์วัดการดำเนินงาน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
<p>๒) การสอบทานและผลการสอบทานกรณีความขัดแย้งทางผลประโยชน์</p> <p>๓) มีการกำหนดขอบเขตระดับของอำนาจในการอนุมัติที่ชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษรและสื่อสารให้เจ้าหน้าที่กองทุนทราบ</p> <p>๔) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรอง มีการสอบทานรายงานทางการเงิน</p>	<p>- มีการสอบทานความขัดแย้งทางผลประโยชน์และสรุปรายงานเสนอผู้บริหารอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง</p> <p>- มีการมอบอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษร</p> <p>- รายงานทางการเงินให้ ลธก.สศก.รับทราบทุกไตรมาส</p>	<p>๐๒-๕๖๑-๔๗๒๗ ยังไม่พบข้อร้องเรียน</p> <p>- ปัจจุบันยังไม่พบความขัดแย้งทางผลประโยชน์</p> <p>- มีการมอบอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษร</p> <p>- รายงานทางการเงินให้ ลธก.สศก.รับทราบถึงไตรมาส ๓ แล้ว</p>
<p>๕) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรอง มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน</p> <p>๖) การประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self-Assessment : CSA)</p>	<p>- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนให้ ลธก.สศก.รับทราบทุกเดือน</p> <p>- มีการประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self Assessment : CSA)</p>	<p>- รายงานผลเดือน ส.ค. ๕๙ ให้ประธานทราบแล้ว</p> <p>- ดำเนินการแล้ว</p>
<p>ตัวชี้วัดที่ ๔.๔ การตรวจสอบภายใน</p> <p>๑) ารปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน</p> <p>๒) การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบ</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ การบริหารจัดการสารสนเทศ</p> <p>๑) แผนแม่บทสารสนเทศและแผนปฏิบัติการสารสนเทศ ได้รับความเห็นชอบแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปีงบประมาณ ๕๙ แล้วอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนปฏิบัติการในเรื่องต่างๆ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - การดูแลและบำรุงรักษาเครื่องคอมพิวเตอร์ - การดูแลและบำรุงรักษาระบบเครือข่าย - ให้บริการวิเคราะห์โครงการเบื้องต้นผ่านระบบ e-Service - การพัฒนาฐานข้อมูลโครงการเพื่อการตัดสินใจ 	<p>- ทุมนเวียนได้รับการตรวจสอบภายในประจำปีจากผู้ตรวจสอบภายในของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ครบถ้วน ๓ เดือน/ครั้ง</p> <p>- ดำเนินงานตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการตรวจสอบและรายงานผลการปฏิบัติงานให้ลธก.สศก. ทราบ</p> <p>- มีเจ้าหน้าที่เข้ามาดูแลบำรุงรักษา</p> <p>- มีเจ้าหน้าที่ในการดูแลรักษาระบบเครือข่าย</p> <p>- มีการให้บริการผ่านระบบเครือข่าย</p> <p>- มีโปรแกรมประยุกต์ที่ง่ายต่อการสืบค้นและการจัดเก็บข้อมูล</p>	<p>- ฝ่ายตรวจสอบภายในดำเนินการตรวจสอบกองทุนฯ แล้วในไตรมาส ๑</p> <p>- ก อ ง ทุ น ฯ ป ฎ ิ บ ั ต ิ ต าม ข้อเสนอแนะของฝ่ายตรวจสอบภายใน และนำเสนอผลการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะให้ ลธก.สศก. รับทราบ</p> <p>- ได้รับความเห็นชอบแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปีงบประมาณ ๕๙ แล้ว จากคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑๐ ก.ย. ๕๘</p> <p>- ดำเนินการจัดจ้างนักวิชาการคอมพิวเตอร์เพื่อดูแลรักษาเครื่องคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายของกองทุนฯ ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานแล้ว</p> <p>- มีการเผยแพร่คู่มือการเขียนโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ www.oae.go.th/FTA</p> <p>- ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลเสร็จแล้ว</p>

เกณฑ์วัดการดำเนินงาน	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน
<p>๒) จัดทำแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปีงบประมาณ ๖๐</p> <p>ตัวชี้วัดที่ ๔.๖ การบริหารทรัพยากรบุคคล</p> <p>๑) ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีงบประมาณ ๕๙</p> <ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดสมรรถนะบุคลากร - การจัดทำตัวชี้วัดระดับบุคคล - จัดทำโครงสร้างกองทุนฯ - จัดทำคำบรรยายลักษณะงาน - การสรรหาบุคลากร - การฝึกอบรมบุคลากร - ประเมินความพึงพอใจของบุคลากรที่มีต่อกองทุนฯ <p>๒) จัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปีงบประมาณ ๖๐</p>	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปี ๖๐ ให้แล้วเสร็จและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนภายในปีงบประมาณ ๕๙ - มีการกำหนดสมรรถนะที่จำเป็นของบุคลากรในแต่ละตำแหน่งแต่ละระดับ อย่างเหมาะสม และรายงานให้ผู้บริหารได้รับทราบ - ดำเนินการประเมินผลงานตามตัวชี้วัดระดับบุคคลที่ได้กำหนดไว้ - จัดทำโครงสร้างของกองทุนฯ เสร็จภายในไตรมาส ๑ - จัดทำคำบรรยายลักษณะงานได้ครบถ้วน ๔ และรายงานให้ผู้บริหารได้รับทราบ - มีบุคลากรปฏิบัติงาน ๑๒ ตำแหน่ง - เจ้าหน้าที่บางรายได้รับการอบรมในหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง กับตำแหน่งงานมากกว่า ๑ หลักสูตร/ปี - บุคลากรมีความพึงพอใจต่อการทำงานที่กองทุนฯ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๕ - จัดทำแผนบริหารทรัพยากรบุคคล 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปี ๖๐ แล้วเสร็จ - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว - ประเมินผลงานไปแล้ว ๑ รอบ - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่มาตรา ๑๖ แห่งพ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่าโครงสร้างต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด ซึ่งมีรมว.กค.เป็นประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการ ปัจจุบันยังไม่มี การกำหนดโครงสร้าง ดังนั้น ตัวชี้วัดนี้จึงไม่สามารถดำเนินการได้ - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว - อยู่ระหว่างดำเนินการ - ดำเนินการร่างแผนบริหารทรัพยากรบุคคลเสร็จแล้ว

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒.๕ ฐานะทางการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการและเลขานุการ รายงาน ฐานะทางการเงินของกองทุนฯ ดังนี้

๑. กองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ – ๒๕๕๙ รวมเป็นเงิน ๘๑๘ ล้านบาท
๒. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนฯ รวมทั้งสิ้น ๗๕๐,๐๙๘,๔๔๓.๒๘ บาท แยกเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๒๙๘,๖๑๒,๕๐๐.๐๐ บาท และจ่ายขาด ๔๕๑,๔๘๕,๙๔๓.๒๘ บาท

๓. ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ กองทุนฯ มีเงินสดจำนวน ๒๕๓,๒๔๕,๖๗๙.๐๙ บาท ในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่จะต้องจ่ายให้กับโครงการต่างๆ ที่ได้อนุมัติแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๙ จำนวน ๕๑,๑๐๔,๐๕๙.๗๓ บาท ดังนั้นกองทุนฯ จะมีเงินคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ๒๐๒,๑๔๑,๖๑๙.๓๖ บาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒.๖ ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๕ โครงการ ๑๑ ชนิดสินค้า ได้แก่ กระเทียม ข้าว ชา กาแฟ ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว พริกไทย ผักเมืองหนาว โคเนื้อ ไก่ชน และสุกร เป็นเงิน ๗๕๐,๐๙๘,๔๔๓.๒๘ บาท แยกเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๒๙๘,๖๑๒,๕๐๐.๐๐ บาท เงินจ่ายขาด ๔๕๑,๔๘๕,๙๔๓.๒๘ บาท ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้ติดตามการชำระคืนเงินยืมและผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ แล้วสรุปได้ดังนี้

๑) การส่งชำระคืนเงินยืม

ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีโครงการที่ครบกำหนดชำระคืนเงินตามแผนแล้ว ๑๓ โครงการ เป็นเงิน ๑๐๕,๗๙๒,๐๓๓ บาท ส่งชำระแล้ว ๑๐๕,๓๒๗,๘๑๓ บาท ค้างชำระจำนวน ๔๖๔,๒๐๐ บาท ได้แก่

๑.๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพพืชผักวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ค้างชำระจำนวน ๒๑๔,๒๐๐ บาท เนื่องจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการประสบปัญหาพายุพัดถล่ม ส่งผลให้โรงเรือนปลูกผักได้รับความเสียหาย เกษตรกรจึงไม่สามารถส่งชำระคืนเงินยืมได้ครบตามแผนของโครงการ

๑.๒) โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร ค้างชำระจำนวน ๒๕๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรทำสวน จปร. จังหวัดระนอง ประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง ไม่สามารถส่งชำระคืนได้ตามแผน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางตลาดของกลุ่มเกษตรกร

นอกจากนี้ กองทุนฯ ยังมีลูกหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระอีกจำนวน ๑๕๙,๐๘๐,๔๘๗ บาท และเมื่อรวมกับลูกหนี้ค้างชำระดังกล่าว กองทุนฯ จะมีลูกหนี้ทั้งสิ้น ๗ หน่วยงาน ๑๖ โครงการ เป็นเงิน ๑๕๙,๕๔๔,๖๘๗ บาท

๒) ผลการดำเนินงานของโครงการ

ฝ่ายเลขานุการได้ติดตามโครงการจำนวน ๒๐ โครงการ พบว่า โครงการส่วนใหญ่สามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติงาน แผนการใช้เงิน โครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี ยังดำเนินการก่อสร้างคูลเลอร์ แท็งก์ ให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วม

โครงการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากติดปัญหาระบบไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยังไม่ได้ดำเนินการขยายจุดส่งไฟฟ้า ๓ เฟส มายังบ้านของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๙

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๓.๑ การถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

เรื่องที่ ๑ การกำหนดนโยบาย

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดอำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหาร ไว้ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

(๒) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๑(๘)

(๓) พิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี

(๔) แต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน

จากมาตรา ๒๑(๑) จะเห็นว่าคณะกรรมการบริหารฯ มีอำนาจหน้าที่ “กำหนดนโยบาย” โดยมีได้ กำหนดว่านโยบายเป็นเรื่องใดบ้าง อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการกำหนดนโยบาย กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลการดำเนินงานกองทุน ได้จัดทำเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลกองทุนฯ โดยกำหนดให้กองทุนฯ ต้องจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า นอกจากนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีแล้ว ควรมีการกำหนดนโยบายการดำเนินงานกองทุนฯ จึงได้ยกร่างนโยบายเพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารฯ พิจารณา

๑) นโยบายการดำเนินงานกองทุนฯ ดังนี้

๑.๑) ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการที่สามารถเพิ่มศักยภาพทั้งด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันภายใต้กรอบการค้าเสรี ทั้งระดับทวีปภาคีและพหุภาคี

๑.๒) เร่งให้ความรู้และประชาสัมพันธ์กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เพื่อให้กองทุนเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าอย่างทั่วถึงและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

๑.๓) จัดให้มีระบบการควบคุม ทั้งการควบคุมทางการเงิน การดำเนินงานการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน การตรวจสอบภายใน เพื่อเพิ่มความโปร่งใสตรวจสอบ สร้างความน่าเชื่อถือแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทุกฝ่ายควบคู่ไปกับการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม ชุมชนและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำไปสู่การเติบโตขององค์กรอย่างสมดุลและยั่งยืน

๑.๔) นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักธรรมาภิบาลมาใช้เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนโดยยึดหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี ส่งเสริมการเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ ขจัดปัญหาความขัดแย้งของผลประโยชน์อย่างรอบคอบ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต อย่างมีเหตุมีผล และเป็นอิสระ

๒) นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

ประกอบด้วยนโยบาย ๔ ด้าน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) นโยบายด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

นโยบายหลัก รักษาผลประโยชน์ของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นในการลดผลกระทบของสินค้าเกษตรจากการเปิดเสรีการค้า โดยคำนึงถึงสังคมและสิ่งแวดล้อม

แนวทางปฏิบัติ ๑) กำกับการค้าดำเนินงานตามภารกิจต่างๆ ให้อยู่ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาล ระเบียบของกองทุน ฯ ตลอดจนระเบียบอื่น ๆ ของทางราชการที่เกี่ยวข้อง

๒) สนับสนุนเงินทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า แก่โครงการที่ไม่เกิดผลเสียต่อสังคม และสิ่งแวดล้อม

๒.๒) นโยบายด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

นโยบายหลัก มุ่งเน้นการสร้างกระบวนการให้บริการทั้งทางด้านข้อมูลข่าวสาร การติดต่อประสานงานที่มีความรวดเร็ว เพื่อตอบสนองความต้องการและสร้างความพอใจให้กับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

แนวทางปฏิบัติ ๑) จัดให้มีการปรับปรุงข้อมูลของกองทุน ฯ เพื่อใช้สำหรับเผยแพร่ให้กับผู้รับบริการ

๒) จัดทำแบบสำรวจความต้องการและความพึงพอใจของผู้รับบริการ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้มีคุณภาพสูงสุด

๓) รณรงค์วัฒนธรรมการทำงานที่ดีในการปฏิบัติเพื่อสร้างความศรัทธาต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๓) นโยบายด้านองค์การ

นโยบายหลัก ส่งเสริมให้เกิดคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้กระบวนการทำงานมีความโปร่งใสและเกิดประสิทธิภาพในการทำงาน

แนวทางปฏิบัติ ๑) จัดให้มีกิจกรรมในการเสริมสร้างจริยธรรม คุณธรรมและธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงาน

๒) ส่งเสริมให้มีกลไกในการตรวจสอบภายในอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔) นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายหลัก ให้ความสำคัญกับการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ส่งเสริมการเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

แนวทางปฏิบัติ ๑) ส่งเสริมการเรียนรู้ทั้งด้านวิชาการ และระเบียบ หลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับงานกองทุน ฯ

๒) พัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานให้มีอุปกรณ์ในการทำงานอย่างครบถ้วน และมีสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อเอื้อประโยชน์ในการทำงานของผู้ปฏิบัติงาน

ประธาน สอบถามว่า รายละเอียดของนโยบายอ้างอิงมาจากนโยบายเดิมหรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ในส่วนของนโยบายการดำเนินงานกองทุน ฯ เป็นร่างนโยบายที่ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำขึ้นใหม่ สำหรับนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี เป็นนโยบายที่คณะกรรมการชุดเดิม

ได้เคยให้ความเห็นชอบไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการชุดใหม่ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอนโยบายเพื่อให้คณะกรรมการชุดใหม่พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

ประธาน สอบถามว่า เหตุใดจึงกำหนดนโยบายในข้อ ๑.๒ การให้ความรู้และประชาสัมพันธ์กองทุนฯ เพราะกองทุนดำเนินการมานานแล้ว

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า จากการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการกองทุนฯ พบว่า ผู้เสนอขอรับบริการส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจ รวมถึงความสามารถในการเขียนโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ซึ่งตามแผนการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ นอกจากการจัดกิจกรรมสัมมนาแล้ว ยังได้เพิ่มการจัดอบรมการเขียนโครงการด้วย โดยในปี ๒๕๕๙ ที่ผ่านมาได้จัดอบรมการเขียนโครงการใน ๓ จังหวัด ได้แก่ นครสวรรค์ เพชรบุรี และลำปาง โดยเชิญเกษตรกรที่ต้องการเขียนโครงการขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ มาเข้าร่วมอบรมในเรื่องการเขียนโครงการ การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง พร้อมทั้งฝึกปฏิบัติ โดยมีการจัดกิจกรรมเป็นเวลา ๒ วัน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) เสนอแนะว่า ในเรื่องของการเขียนโครงการจะสามารถจัดกิจกรรมร่วมกับสถาบันการศึกษาต่างๆ เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่สามารถไปปรึกษาเรื่องหลักการเขียนโครงการโดยตรงได้หรือไม่ เช่น ให้เกษตรกรไปปรึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏที่มีเครือข่ายร่วมกับกองทุนฯ แล้วให้ทางมหาวิทยาลัยราชภัฏช่วยจัดทำโครงการจะง่ายกว่าเกษตรกรเขียนโครงการเอง อีกประเด็นเรื่อง ๒.๒ นโยบายด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการเผยแพร่ข้อมูลให้กับผู้รับบริการ อยากให้ใช้ Application มาใช้ในการเผยแพร่ข้อมูลให้ทันสมัยมากขึ้น

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เรื่องการใช้ Application สำหรับเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ฝ่ายเลขานุการฯ จะขอรับไว้พิจารณาดำเนินการ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรได้พัฒนา application เพื่อใช้ในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการเกษตรไว้แล้ว โดยฝ่ายเลขานุการฯ จะได้พิจารณาความเป็นไปได้ว่าจะสามารถนำข้อมูลข่าวสารของกองทุนฯ เข้าไปอยู่ใน application ดังกล่าวได้หรือไม่

กรรมการ ให้ความเห็นว่า เอกสารนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี เรื่องโครงสร้างการบริหารกองทุนฯ ในตำแหน่ง กรรมการและเลขานุการ ได้ระบุไว้ว่าเป็นผู้บริหารกองทุนฯ ซึ่งขณะนี้ทราบแล้วว่าผู้บริหารกองทุนฯ เป็นใคร ดังนั้น ควรระบุชื่อตำแหน่งผู้บริหารกองทุนฯ ลงไปในโครงสร้างการบริหาร

มติที่ประชุม

เห็นชอบนโยบายการดำเนินงานกองทุนฯ และนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยรับความเห็นของที่ประชุม ไปพิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๒ กำกับดูแลการบริหารจัดการ

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๑(๑) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ “กำกับดูแลการบริหารจัดการ” ซึ่งเป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ แต่ไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติว่า กำกับดูแลการบริหารจัดการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ต้องกระทำอย่างไร ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การใช้อำนาจกำกับดูแลบริหารจัดการ ควรเป็นการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานกองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายต่างๆ เพื่อพัฒนาโครงสร้างการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้า รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าได้รับผลกระทบไปยังอาชีพอื่นๆ โดยการดำเนินงานกองทุนฯ ก่อน พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ คณะกรรมการบริหาร

กองทุนฯ จะบริหารกองทุนฯ ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในเรื่องต่างๆ ซึ่งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ดังนั้น ในระหว่างที่ยังไม่มีการกำหนดข้อบังคับหลักเกณฑ์ หรือระเบียบตาม พ.ร.บ.ดังกล่าว ออกมาใช้บังคับ เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้นำระเบียบ หลักเกณฑ์ ของกองทุนฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ พ.ร.บ.ฉบับนี้ใช้บังคับ มาใช้ไปพลางก่อน ซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕

๒) ขอความเห็นชอบ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบ หลักเกณฑ์ ต่างๆ ของกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว และตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน กำหนด โดยมีร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย	ประธานอนุกรรมการ
๒. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	รองประธานอนุกรรมการ
๓. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๔. ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๕. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อนุกรรมการ
๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๗. ผู้แทนกรมการข้าว	อนุกรรมการ
๘. ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๙. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๐. ผู้แทนกรมประมง	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๑๒. ผู้แทนฝ่ายนิติการ วินัย และเสริมสร้างคุณธรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๓. ผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ	อนุกรรมการและ เลขานุการ

ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามระเบียบต่างๆ ของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

๒. ศึกษาผลกระทบของข้อกฎหมาย กฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับระเบียบกองทุน

๓. เสนอร่างแก้ไขปรับปรุงระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา

๔. รายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบตามความเหมาะสม

๕. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

ประธาน ให้ความเห็นว่า องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการแก้ไขระเบียบฯ เป็นไปตาม คณะอนุกรรมการฯ ชุดเดิม ซึ่งประกอบด้วยอนุกรรมการที่มาจากหน่วยงานที่เป็นกลาง และอนุกรรมการที่มาจาก หน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

กรรมการ (นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร) ให้ความเห็นว่า อนุกรรมการและเลขานุการ ควรเป็นผู้ดำเนินการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร

กรรมการ (นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ให้ความเห็นว่า อนุกรรมการ และเลขานุการ ควรเป็นผู้ดำเนินการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำหรับอนุกรรมการที่มาจากหน่วยงาน ที่ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุน ลำดับที่ ๗ - ๑๑ ไม่ควรเป็นอนุกรรมการ เนื่องจากเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เหตุผลที่เสนอให้องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการชุดนี้มีผู้แทน จากหน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ เนื่องจาก หน่วยงานเหล่านี้ต้องเป็นผู้ที่ถือปฏิบัติตามระเบียบ ของกองทุนฯ จึงทำให้ทราบถึงข้อจำกัด ข้อดี ข้อเสีย และจุดบกพร่อง ของระเบียบฯ ที่ควรนำมาปรับปรุงแก้ไข หากไม่มีผู้แทนของหน่วยงานเหล่านี้ร่วมเป็นอนุกรรมการ อาจส่งผลให้ในการแก้ไขระเบียบจะขาดมุมมองจาก มิติผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กรรมการ (นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร) ให้ความเห็นว่า องค์ประกอบคณะอนุกรรมการชุดนี้ไม่ควรเป็นผู้แทนจากหน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุน แต่หาก ต้องการความคิดเห็นก็สามารถเชิญผู้แทนจากหน่วยงานเหล่านี้มาให้คำแนะนำ และปรึกษาหารือ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยว่าไม่ควรเป็นผู้แทน จากหน่วยงานที่ขอรับเงินสนับสนุนกองทุนฯ ร่วมเป็นอนุกรรมการ และเห็นด้วยกับผู้อำนวยการสำนักวิจัย เศรษฐกิจการเกษตร ที่ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้คำแนะนำ และปรึกษาหารือ เป็นครั้งคราวตามความ เหมาะสม โดยไปเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ประธานหรือเลขานุการคณะอนุกรรมการ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้นำระเบียบ หลักเกณฑ์ ของกองทุนฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการ บริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ใช้บังคับ มาใช้ไปพลางก่อนซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕ แห่ง พ.ร.บ.ดังกล่าว

๒. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขกฎระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| ๑) รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย | ประธาน |
| ๒) ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | รองประธาน |
| ๓) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| ๔) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๕) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๖) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๗) ผู้แทนฝ่ายนิติการ วินัย และเสริมสร้างคุณธรรม
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๘) ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคเกษตร | อนุกรรมการ |

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร และเลขานุการ
ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- ๑) พิจารณาทบทวนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการตามระเบียบต่างๆ ของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ
- ๒) ศึกษาผลกระทบของข้อกฎหมาย กฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับระเบียบกองทุน
- ๓) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นในการแก้ไขกฎระเบียบกองทุน
- ๔) เสนอร่างแก้ไขปรับปรุงระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา
- ๕) ให้ประธานหรือเลขานุการฯ มีอำนาจเรียกเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ เป็นคราวๆตามความจำเป็น
- ๖) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบตามความเหมาะสม
- ๗) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

เรื่องที่ ๓ ติดตามการดำเนินงาน

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า ตามมาตรา ๒๑(๑) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ “ติดตามการดำเนินงาน” ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการบริหารฯ จะติดตามการดำเนินงานกองทุนฯ ใน ๒ ส่วน คือ

๑) การดำเนินงานองค์การ

โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จะติดตามจากรายงานเป็นประจำทุกไตรมาส แบ่งเป็นรายงานทางการเงิน และไม่ใช่ทางการเงิน ซึ่งเป็นไปตามตัวชี้วัดประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ได้แก่

- รายงานฐานะทางการเงินกองทุน
- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ
- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานประจำปี
- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง
- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารสนเทศ
- รายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารทรัพยากรบุคคล

๒) ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับอนุมัติจากกองทุน

การติดตามผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ จะถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ดังนี้

๒.๑) ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุน และการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๙ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ รายงานผลการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ทุกระยะเวลา ๓ เดือน จนกว่าโครงการจะสิ้นสุด และข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ จัดทำบัญชีเกี่ยวกับการเงินทุกสิ้นปีงบประมาณรายงานต่อคณะกรรมการฯ โดยเสนอผ่านสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒.๒) ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรออกติดตามการดำเนินงานโครงการต่างๆ เป็นระยะๆ ตามความเหมาะสมแล้วรายงานพร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้กำหนดแผนการติดตามงานในพื้นที่อย่างน้อยไตรมาสละ ๒ ครั้ง

จึงขอเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๑) การติดตามการดำเนินงานขอถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ พ.ร.บ.ฉบับนี้ใช้บังคับ มาใช้ไปพลางก่อน ซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕

(๒) ที่ผ่านมากการติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ดำเนินการโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเพียงหน่วยงานเดียว แต่เนื่องจากผลสำเร็จของงานกองทุนจะเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นๆ ดังนั้น จึงขอความเห็นชอบแต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ” เพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามมาตรา ๒๑ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย	ประธาน
๒. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๓. ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๔. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๕. ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๖. ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๗. ผู้อำนวยการศูนย์ประเมินผล หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๘. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๙. ผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร	อนุกรรมการ
	และเลขาธิการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดมาตรการ หรือกรอบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ
๒. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนฯ
๓. ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานและตัวชี้วัดประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ
๔. รายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ
๕. แต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น
๖. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์) ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับการมี คณะอนุกรรมการติดตามผลประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งในกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรก็มี คณะกรรมการติดตามประเมินผล เช่นเดียวกัน เพื่อทำหน้าที่ในการติดตามผลการดำเนินงานและรายงานให้ คณะกรรมการบริหารฯ ได้รับทราบ ทั้งนี้ในอำนาจหน้าที่ ควรเพิ่มเติมหน้าที่ให้ประธานหรือเลขาธิการฯ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมารายงานผลการดำเนินงาน

ประธาน ให้ความเห็นว่า อนุกรรมการลำดับที่ ๙ อนุกรรมการและเลขาธิการ เปลี่ยนจากผู้บริหารกองทุนฯ เป็นผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร และผู้แทนลำดับที่ ๔ – ลำดับที่ ๖ ถ้าไม่เฉพาะเจาะจงว่าเป็นแค่ ๓ หน่วยงานนี้ ก็ควรระบุเป็นผู้แทนหน่วยงานที่ได้รับเงินสนับสนุนจะเป็นการยืดหยุ่นมากกว่า

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์) เสนอว่า ควรยกเลิกผู้แทนลำดับที่ ๔-๖ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีส่วนได้ส่วนเสีย แต่ควรเพิ่มหน่วยงานที่เป็นกลาง คือ ผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้การติดตามการดำเนินงานถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ใช้บังคับ มาใช้ไปพลางก่อนซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕ แห่ง พ.ร.บ.ดังกล่าว

๒. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย	ประธาน
๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๓) ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๕) ผู้อำนวยการศูนย์ประเมินผล หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๖) ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๗) ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร	อนุกรรมการ และเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดมาตรการ หรือกรอบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ
๒. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนฯ
๓. ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานและตัวชี้วัดประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ
๔. ให้ประธานหรือเลขานุการฯ มีอำนาจเรียนเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ หรือชี้แจงเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น
๕. รายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ
๖. แต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น
๗. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

เรื่องที่ ๔ กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงในที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๒๑(๒) แห่ง พ.ร.บ.การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการ “กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๑(๘)” คำว่า คณะกรรมการในที่นี้หมายถึงคณะกรรมการทุนหมุนเวียนซึ่งมีกระทรวงการคลัง เป็นประธาน กรมบัญชีกลางเป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียนยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานในเรื่องดังกล่าวไว้ อย่างไรก็ตาม การจะกำหนดข้อบังคับดังกล่าว จำเป็นต้องรอการกำหนดมาตรฐานจากคณะกรรมการชุดใหญ่เสียก่อน จึงขอเสนอต่อที่ประชุมว่าขอนำระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการบริหารทุนหมุนเวียนการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ที่กองทุนฯ ได้ใช้อยู่ก่อนแล้วใช้ไปพรากก่อน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) ให้ความเห็นว่า การดำเนินการในเรื่องนี้ จำเป็นต้องรอคณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดมาตรฐานใหม่ออกมาก่อน ดังนั้น ในระหว่างนี้จึงจำเป็นต้องใช้ระเบียบเดิมที่มีไปพลางๆ ก่อน

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้นำระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ซึ่งใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ใช้บังคับ มาใช้ไปพลางก่อนซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕ แห่ง พ.ร.บ.ดังกล่าว

๒. มอบหมายให้คณะกรรมการแก้ไขกฎระเบียบกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ดำเนินการร่างข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง ให้สอดคล้องตามมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด ตามมาตรา ๑๑(๘) แห่ง พ.ร.บ.การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘

เรื่องที่ ๕ พิจารณานุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ตาม พ.ร.บ.การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดไว้ ดังนี้

มาตรา ๑๗ กำหนดให้ผู้บริหารทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลจัดทำแผนการดำเนินงานประจำปี ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมา แผนการปฏิบัติงาน ประเมินการรายรับรายจ่ายประจำปี และประมาณการกระแสเงินสด ทั้งนี้ ตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารพิจารณาอนุมัติอย่างน้อยหกสิบวันก่อนวันเริ่มต้นปีบัญชีของทุกปี และให้ส่งกระทรวงการคลังอย่างน้อยสามสิบวันก่อนเริ่มต้นปีบัญชีของทุกปีเพื่อใช้ประกอบการกำกับดูแล การบริหารทุนหมุนเวียนและติดตามการประเมินผลการดำเนินงาน

มาตรา ๒๑ (๓) ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจพิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี

นอกจากนี้ ข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ระหว่างกรมบัญชีกลางกับกองทุนฯ ได้กำหนดตัวชี้วัดเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานเรื่องต่างๆ ไว้ ๔ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ เรื่องบทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน กำหนดให้กองทุนฯ มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ และจัดทำแผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๖๐

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ เรื่องการบริหารความเสี่ยง กำหนดให้กองทุนฯ มีการจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง และแผนบริหารความเสี่ยง

ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ เรื่องการบริหารจัดการสารสนเทศ กำหนดให้กองทุนฯ มีการทบทวนแผนแม่บทสารสนเทศและแผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปี ๒๕๖๐

ตัวชี้วัดที่ ๔.๖ เรื่องการบริหารทรัพยากรบุคคล กำหนดให้กองทุนฯ ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ทรัพยากรบุคคล และจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลปี ๒๕๖๐

ทั้งนี้ แผนการดำเนินงานตามตัวชี้วัดดังกล่าวทั้ง ๔ แผน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำแผนดำเนินการตามตัวชี้วัดดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๔ แผนงาน และแผนปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๐ โดยเสนอที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

● **ทบทวนแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑**

คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีมติครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ โดยมีเป้าหมายหลักในปี ๒๕๖๑ ต้องช่วยเหลือเกษตรกรได้ไม่น้อยกว่า ๑๐ โครงการ เกษตรกรได้ประโยชน์ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ราย และกองทุนฯ ต้องเป็นที่รู้จัก ได้รับการยอมรับอย่างทั่วถึงจากผู้เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และเกษตรกร แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับ ส่งผลให้ในปี ๒๕๕๙ ที่ผ่านมากองทุนฯ ได้ชะลอการดำเนินงานเพื่อปรับเปลี่ยนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ดังกล่าว การช่วยเหลือเกษตรกรจึงยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ยังคงมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยได้มีการศึกษาวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกองทุนทั้งภายในและภายนอกไว้อย่างรอบด้าน จึงเห็นสมควรดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

ประธาน สอบถามว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จะนำแผนยุทธศาสตร์ฯ ปี ๕๙-๖๑ มาใช้ต่อเนื่องหรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ฝ่ายเลขานุการได้ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๙-๖๑ แล้วเห็นว่าแผนดังกล่าวยังดำเนินการต่อไปได้ เนื่องจากสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และได้คำนึงถึงผลกระทบของการมี พ.ร.บ. ทุนหมุนเวียน ปี ๒๕๕๘ ซึ่งได้มีการกำหนดกลยุทธ์การแก้ไขระยะยาวไว้ในยุทธศาสตร์ด้วยแล้ว ทั้งนี้ แผนฯ ดังกล่าว คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ชุดเดิม ได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

กรรมการ (นางสาวพรรณณา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) สอบถามว่า แผนเดิมเป็นแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๘-๖๐ ใช่หรือไม่ ซึ่งดูจากคำนำในเล่มแผนยุทธศาสตร์บอกว่าแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๙-๖๑ ทบทวนมาจากแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๘-๖๐ เพราะฉะนั้นเท่ากับว่าแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๙-๖๑ ไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแต่ปี พ.ศ. เท่านั้น ซึ่งตอนนี้ใกล้หมดปีงบประมาณ ๒๕๕๙ แล้ว ก็ควรปรับเป็นแผนยุทธศาสตร์ปี ๖๐-๖๒

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) ให้ความเห็นที่ประชุมหารือกันในวันนี้ แรกเริ่มทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๙-๖๑ และกำลังทบทวนแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ว่าจะต้องปรับเปลี่ยนหรือแก้ไขอะไรหรือไม่ จะดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์นี้ต่อไปหรือจะมีการแก้ไข แต่ถ้าไม่จำเป็นต้องแก้ไขก็ให้ใช้แผนเดิมต่อไป

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงในที่ประชุมว่า โดยหลักของการเขียนแผนยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีระยะเวลา ตัวอย่างเช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก็กำหนดเป็นช่วงเวลา การเปลี่ยนปี พ.ศ. ของแผน ก็เนื่องจากการเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์บางส่วน หรือเขียนใหม่ทั้งฉบับ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๘-๖๐ นั้นเป็นมติของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เมื่อปี ๒๕๕๗ แต่เมื่อดำเนินการมาได้ ๑ ปี คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีการทบทวนแผนดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่าควรเพิ่มเติมประเด็นยุทธศาสตร์ในแผนยุทธศาสตร์ปี ๕๘-๖๐ โดยเพิ่มยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกร จึงได้เปลี่ยนปี พ.ศ. จาก ๒๕๕๘-๒๕๖๐ เป็น ๒๕๕๙-๒๕๖๑ เพราะเป็นการเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์ใหม่ แต่ว่าในครั้งนี้ไม่ได้มีการเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์ ยังดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เดิมต่อไป จึงไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงปี พ.ศ. และเหตุที่จำเป็นต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารฯ พิจารณาทบทวนแผนฯ ก็เนื่องมาจากต้องดำเนินการ ตามข้อกำหนดในตัวชี้วัดการประเมินผลดำเนินงานกองทุนฯ ปี ๒๕๕๙

กรรมการ (นางสาวพรรณณา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ชี้แจงในที่ประชุมว่าการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ตามตัวชี้วัดระบุไว้ว่า ๓-๕ ปี ถ้าทบทวนแล้วเห็นว่า ยังสามารถใช้ได้ก็ใช้ปีนั้นต่อไป ถ้าที่ประชุม คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เห็นสมควรว่า ยังสามารถใช้แผนยุทธศาสตร์ปี ๕๙-๖๑ ได้ก็ใช้แผนนี้ต่อไป แต่ถ้าพิจารณาแล้วเห็นว่า มีแผนยุทธศาสตร์ควรมีการเพิ่มเติมก็ต้องปรับเปลี่ยนปี พ.ศ. ทั้งนี้

เมื่อพิจารณาในรายละเอียดของแผนแล้วเห็นว่าควรใช้แผนยุทธศาสตร์เดิมต่อไป แต่บางกิจกรรมควรต้องขยายระยะเวลาการดำเนินงาน เช่นกิจกรรมการแก้ไขกฎระเบียบ เดิมกำหนดไว้จะทำในปี ๒๕๕๙ แต่ข้อเท็จจริงยังไม่ได้ดำเนินการก็ควรต้องขยับเวลามาดำเนินการในปี ๒๕๖๐ และตารางประเด็นยุทธศาสตร์ ผลผลิตผลลัพธ์ กับตารางแผนงาน/โครงการ ภายในยุทธศาสตร์กองทุน ควรอยู่ในหน้าเดียวกันจะทำให้เห็นภาพได้ชัดเจนขึ้น

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำแผนยุทธศาสตร์กองทุนฯ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ มาใช้ดำเนินการต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้ปรับระยะเวลาการปฏิบัติงานในแต่ละกิจกรรมให้เป็นปัจจุบัน

● แผนบริหารความเสี่ยงกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐

กรรมกรและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า คู่มือการบริหารความเสี่ยงของกองทุนฯ และแผนการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๐ กำหนดว่าต้องมีการประเมินความเสี่ยง โอกาสผลกระทบที่จะเกิดขึ้น รวมถึงการจัดทำ Cost Benefit รวมถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการวิเคราะห์ความเสี่ยง กำหนดให้มีการดำเนินงานทั้งหมด ๔ ด้าน ประกอบด้วย ด้านกลยุทธ์ ด้านการดำเนินงาน ด้านการเงิน และด้านกฎระเบียบ ฝ่ายเลขานุการ ได้วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงและประเมินผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นแล้ว การประเมินความเสี่ยงพบว่า มีเรื่องที่ต้องดำเนินการแก้ไข มี ๑๒ ปัจจัยเสี่ยง ประกอบด้วย

๑. ผู้ที่ต้องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนเขียนข้อเสนอโครงการไม่เป็น
๒. กองทุนไม่มีระบบการเงินและบัญชีของตนเอง
๓. ข้อมูลในระบบฐานข้อมูลโครงการไม่ทันสมัย
๔. บุคลากรของกองทุนมีจำนวนไม่เพียงพอที่จะไปติดตามโครงการได้ทุกไตรมาส
๕. ความล่าช้าของกระบวนการพิจารณาแก้ไขระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนฯ
๖. ไม่ได้รายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้บริหารทราบทุกเดือน
๗. มีบุคลากรบางรายที่ยังไม่ได้รับทราบเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงของกองทุนฯ
๘. ไม่ได้รายงานทางการเงินให้ผู้บริหารสอบทานทุกไตรมาส
๙. ไม่มีฝ่ายตรวจสอบภายใน
๑๐. บุคลากรบางรายยังขาดความรู้และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน (มีการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากร)
๑๑. โครงการเบิกเงินล่าช้า
๑๒. โครงการไม่ชำระเงินคืนตามแผน

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำแผนปฏิบัติการบริหารความเสี่ยง ปี ๒๕๖๐ โดยมีกิจกรรมจัดการความเสี่ยง

ดังนี้

ความเสี่ยง	กิจกรรมจัดการความเสี่ยง	ระยะเวลา
๑. ด้านกลยุทธ์	เพื่อควบคุมความเสี่ยงของยุทธศาสตร์เพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรเงินและเบิกจ่ายเงิน โดย ๑) จัดการอบรมการเขียนข้อเสนอโครงการให้แก่เกษตรกรและหน่วยงานเกี่ยวข้องที่สนใจขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุน ๒) ทบทวนข้อมูลสินค้าที่ได้รับผลกระทบตามกรอบ FTA ๓) จัดทำแผนประชาสัมพันธ์กองทุนและดำเนินการตามแผน	ต.ค. ๕๙- ก.ย. ๖๐
๒. ด้านการดำเนินงาน	เพื่อควบคุมความเสี่ยงของยุทธศาสตร์พัฒนาขีดความสามารถในการกำกับ ติดตามและควบคุมการดำเนินงาน และยุทธศาสตร์พัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการ โดย	ต.ค. ๕๙- ก.ย. ๖๐

ความเสี่ยง	กิจกรรมจัดการความเสี่ยง	ระยะเวลา
	๑) ขอใช้พื้นที่จัดเก็บข้อมูลในระบบเครือข่ายของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ๒) มอบหมายศูนย์ประเมินผล หรือสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในส่วนภูมิภาคดำเนินการติดตามโครงการของกองทุน ฝ่ายการเงินและบัญชีของ สศก. ดำเนินการด้านการเงินและบัญชีของกองทุน และฝ่ายตรวจสอบภายในของ สศก.ดำเนินการตรวจสอบภายในกองทุน ๓) จัดทำคู่มือบริหารความเสี่ยงและสื่อสารให้เจ้าหน้าที่กองทุนได้รับทราบ ๔) รายงานทางการเงินและไม่ใช่การเงินให้ผู้บริหารกองทุนรับได้รับทราบสม่ำเสมอ ๕) บุคลากรได้รับการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ๖) จัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการและดำเนินการตามแผน	
๓. ด้านการเงิน	เพื่อควบคุมความเสี่ยงของยุทธศาสตร์เพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรเงินและเบิกจ่ายเงิน โดยแจ้งเตือนหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการให้ดำเนินการขอเบิกเงิน และชำระเงินคืนและหากโครงการมีปัญหาต้องเสนอคณะกรรมการเพื่ออนุมัติปรับแผนการปฏิบัติงาน แผนการใช้จ่ายเงิน และแผนการชำระคืนเงิน	ตค. ๕๙- กย.๖๐
๔. ด้านกฎระเบียบ	เพื่อควบคุมความเสี่ยงของยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน โดย ๑) เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้พิจารณาแก้ไขระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนฯ ให้แล้วเสร็จภายใน กย.๖๐ ๒) เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้พิจารณาแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้แล้วเสร็จภายใน กย. ๖๐	ตค. ๕๙- กย.๖๐

ประธาน สอบถามว่า การดำเนินงานที่ใช้ระบบจัดเก็บข้อมูลบนเครือข่ายของ สศก. ถ้ากระทรวงการคลังมีแนวคิดให้กองทุนฯ มีโครงสร้างองค์กรเฉพาะ ควรจะแยกฐานข้อมูลออกจากหน่วยงานหรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า การปฏิบัติงานของกองทุนฯ ปัจจุบันทำงานบนเครือข่ายของ สศก. ซึ่งเดิมที่มีแนวคิดว่าจะแยกฐานข้อมูลออกมาจากระบบของ สศก. แต่พบว่าหากแยกระบบออกมาต่างหากจะไม่สามารถเชื่อมต่อข้อมูลกับระบบใหญ่ในภาพรวมของ สศก. ได้ ซึ่งหากกองทุนฯ มีระบบแยกย่อยอาจทำให้เกิดปัญหาในภาพรวมของแผนพัฒนา ICT ของ สศก. อีกทั้ง การแยกฐานข้อมูลจะมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูงและไม่คุ้มค่าเนื่องจากปริมาณข้อมูลที่จัดเก็บมีไม่มาก ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีปัญหาปริมาณข้อมูลกับพื้นที่ข้อมูลที่กองทุนฯ ได้มามีความเหมาะสม

กรมบัญชีกลาง (นางสาววิชราพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) สอบถามว่า แผนความเสี่ยงดำเนินการต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๙ โดยได้มาจากการวิเคราะห์ SWOT สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ ปี ๕๙-๖๑ และมีการวิเคราะห์ Cost Benefit ทุกกิจกรรมใช่หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า มีวิเคราะห์ SWOT การประเมินความเสี่ยง โอกาสผลกระทบที่จะเกิดขึ้น รวมถึงการจัดทำ Cost Benefit ที่ครอบคลุมมีการดำเนินงานทั้งหมดทุกกิจกรรม

มติที่ประชุม

เห็นชอบคู่มือบริหารความเสี่ยงและแผนปฏิบัติการบริหารความเสี่ยงฯ ปี ๒๕๖๐ โดยให้ปรับระยะเวลาการปฏิบัติงานในกิจกรรมด้านกฎระเบียบให้เป็นปัจจุบัน

● แผนแม่บทสารสนเทศกองทุนฯ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่าคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศของกองทุนฯ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑ ซึ่งผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๙ สามารถดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมาย สำหรับในปี ๒๕๖๐ ยังคงดำเนินกิจกรรมต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๙ ซึ่งระบบสารสนเทศที่กองทุนฯ ใช้ในปัจจุบันสอดคล้องกับปริมาณงาน และมีประสิทธิภาพเพียงพอสำหรับการดำเนินงานในปัจจุบัน อีกทั้ง การพัฒนาระบบสารสนเทศของกองทุนฯ ไม่สามารถดำเนินการได้โดยอิสระ เนื่องจากระบบงานกองทุนฯ อยู่ภายใต้ระบบสารสนเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร การพัฒนาระบบของกองทุนฯ จะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อระบบของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยแผนฯ ประกอบด้วย ๓ โครงการ ดังนี้

แผนงาน/โครงการ	กิจกรรม	เป้าหมาย	ระยะเวลา
โครงการ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน	๑. ดูแลและบำรุงรักษาเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์	เครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานอย่างต่อเนื่อง	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐
โครงการ ๒ การอำนวยความสะดวกและสนองความต้องการของผู้รับบริการ	๒.๑ ปรับปรุงระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (website)	Website ของกองทุนฯ มีข้อมูลที่เผยแพร่ที่ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน และเพียงพอสำหรับบุคคลทั่วไป	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐
	๒.๒ การดูแลและบำรุงรักษาระบบเครือข่าย	มีเจ้าหน้าที่ดูแลระบบเครือข่ายให้ใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง มีข้อมูลที่ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐
	๒.๓ ให้บริการวิเคราะห์โครงการเบื้องต้นผ่านระบบเครือข่าย	มีการให้บริการวิเคราะห์โครงการผ่านระบบเครือข่าย	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐
	๒.๔ ให้ความรู้เกี่ยวกับการเขียนโครงการผ่านระบบ e-Service	มีการให้ความรู้เกี่ยวกับการเขียนโครงการผ่านระบบเครือข่าย	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐
โครงการ ๓ พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการ	พัฒนาฐานข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ	มีโปรแกรมประยุกต์ที่ง่ายต่อการสืบค้นและการจัดเก็บข้อมูล	ต.ค.๕๙ -กย.๖๐

กรรมการ (นางสาวพรรณณา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ให้ความเห็นว่า ระยะเวลาดำเนินการไม่ควรระบุไว้ครอบคลุมตลอดทั้งปีงบประมาณ ควรระบุเป็นช่วงๆ เวลา ทั้งนี้ในเล่มแผนแม่บทสารสนเทศขอให้เพิ่มเติมคำนำ ปรับปรุงเลขหน้าให้สอดคล้องกับเนื้อหาในเล่ม และเพิ่มเติมตารางที่แสดงถึงความสอดคล้องกันระหว่างประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ กิจกรรม และเป้าหมาย

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนฯ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ มาใช้ดำเนินการต่อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เพิ่มเติมคำนำ และตารางที่แสดงถึงความสอดคล้องกันระหว่างประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ กิจกรรม และเป้าหมาย

• แผนยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติงานฯ ปี ๒๕๖๐
 กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ในปี ๒๕๖๐ จะดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การบริหาร
 ทรัพยากรบุคคล ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ฉบับเดิม เนื่องจากเป็นแผนที่ยังมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์
 ปัจจุบัน โดยแผนปี ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์	กลยุทธ์	เป้าหมาย	ระยะเวลา
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การวัดและการ ประเมินผลการปฏิบัติงาน	๑.๑ กำหนดสมรรถนะการ ทำงานของบุคลากร	การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จ และบรรลุเป้าหมาย และใช้เป็น เกณฑ์ในการวัดผลความรู้ ทักษะ และพฤติกรรมการทำงานได้อย่าง ชัดเจน	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
	๑.๒ กำหนดตัวชี้วัดระดับ บุคคลและการ ประเมินผลการ ปฏิบัติงานประจำปี	มีการกำหนดตัวชี้วัดระดับบุคคล และประเมินผลการปฏิบัติงาน ได้ อย่างเป็นธรรม	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหาร อัตรากำลัง	๒.๑ จัดทำโครงสร้างกรอบ อัตรากำลัง	มีโครงสร้างกรอบอัตรากำลัง	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
	๒.๒ จัดทำคำบรรยาย ลักษณะงาน (Job Description)	มีคำบรรยายลักษณะงาน ที่ชัดเจน ทำให้รู้ว่าแต่ละตำแหน่ง แต่ละ ระดับจำเป็นต้องมีองค์ความรู้ และ หน้าที่ความรับผิดชอบในเรื่องใดบ้าง	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
	๒.๓ เตรียมกำลังคนเพื่อ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์	มีอัตรากำลังที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์องค์กร ทั้งจำนวนและ สมรรถนะของบุคลากร	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาทรัพยากร บุคคล	๓.๑ จัดทำแผนพัฒนา รายบุคคล	บุคลากรได้รับการพัฒนาอย่างเป็น ระบบและต่อเนื่องเพื่อให้มีสมรรถนะ ตามตำแหน่งหน้าที่	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
	๓.๒ สร้างความสมดุล ระหว่างคุณภาพชีวิต และการทำงาน	บุคลากรมีความพึงพอใจในการ ปฏิบัติงานในระดับสูง	ต.ค.๕๘-กย.๖๑
	๓.๓ เสริมสร้างความผาสุก และผูกพัน	ร้อยละความพึงพอใจของบุคลากร ที่มีต่อสภาพแวดล้อมการทำงาน	ต.ค.๕๙-กย.๖๑

กรรมการ (นางสาวพัชราภรณ์ ลิทธิพงษ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ) ให้ความเห็นว่า ในเรื่องของการ
จัดทำกรอบโครงสร้างอัตรากำลัง แม้ว่าจะยังไม่มีระเบียบปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.
๒๕๕๘ ออกมา แต่ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๔๕ กำหนดให้ใช้กฎ ระเบียบที่มีอยู่เดิมไปก่อน ซึ่งปัจจุบัน
มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงาน
ทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๒๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้าง
การบริหารงานของทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย
ด้านนโยบายและแผน ด้านการเงินและบัญชี และด้านกฎหมาย โดยให้มีอัตรากำลังที่เหมาะสมใน
การดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ดังนั้น จึงขอให้
กองทุนฯ พิจารณาจัดทำโครงการโดยอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวไปก่อน

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้นำแผนยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคล ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ มาใช้ดำเนินการต่อในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยให้ดำเนินการจัดทำโครงสร้างกองทุนฯ ตามข้อ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗

• แผนปฏิบัติงานปี ๒๕๖๐ และค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า การดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จตามแผนงานต่างๆ ที่ได้เสนอกองทุนฯ มีความจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ซึ่งในปี ๒๕๖๐ กองทุนฯ เสนอไว้ที่ จำนวน ๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ลดลงจากปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากว่าในปี ๒๕๕๙ กองทุนฯ ได้ใช้งบติดตามประเมินผลที่ผูกพันไว้กับโครงการ ซึ่งปีนี้เปลี่ยนวิธีการมาเป็นการผูกงบประมาณไว้กับค่าใช้จ่ายบริหารโครงการประจำปีของกองทุนฯ โดยแบ่งภารกิจบางส่วนไปให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ ๑-๑๒ ช่วยดำเนินการ ทำให้ค่าใช้จ่ายในการเดินทางลดลงไปมาก เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๖๐ ทางกองทุนจึงขอเสนอยอดเงินลดลงไป เหลือเพียง ๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการจ้างลูกจ้างชั่วคราว วงเงิน ๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน จำนวน ๒,๒๕๕,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการ จำนวน ๕๐๕,๐๐๐ บาท และเสนอขอซื้อครุภัณฑ์เครื่องเลเซอร์ ปริ้นเตอร์สี จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ให้ความเห็นว่า ค่าใช้จ่ายที่เสนอขออนุมัติไม่มาก แต่ประเด็น คือ ปี ๒๕๖๐ ขอจัดหาครุภัณฑ์เครื่องปริ้นเลเซอร์สีอย่างเดียว จำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ครุภัณฑ์อื่นๆ ของ กองทุนฯ มีเพียงพอแล้วใช้หรือไม่ เพราะครุภัณฑ์ต่างๆ ถ้าขอเพิ่มในระหว่างปีอาจจะมีปัญหาได้ เรื่องการติดตามประเมินผลเปลี่ยนวิธีการจัดการทำให้ประหยัดงบประมาณไปได้มาก

กรรมการ (นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) สอบถามว่า ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ใช้อัตราค่าจ้างตามอัตราพนักงานราชการใช้หรือไม่ ปัจจุบันมีพนักงานกองทุนฯ จำนวนกี่คน สามารถปรับเป็นพนักงานทุนหมุนเวียนได้หรือไม่ เพราะถ้าเป็นค่าจ้างชั่วคราวความมั่นคงน้อย มีการลาออกบ่อยหรือไม่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) ให้ความเห็นว่า ถ้าเป็นพนักงานทุนหมุนเวียนจะสามารถปรับขึ้นเงินเดือนได้ และมีการประเมินผล แต่ถ้าเป็นชั่วคราวจะไม่มีปรับขึ้นเงินเดือน ที่กรมบัญชีกลางได้ให้ข้อสังเกตไว้นั้นเป็นประโยชน์กับเจ้าหน้าที่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงในที่ประชุมว่า ที่ผ่านมามีคณะกรรมการให้ค่าจ้างชั่วคราวโดยอิงตามพนักงานราชการ คือ อัตราจ้าง ๑๘,๐๐๐ บาทต่อเดือน สำหรับการเปลี่ยนเป็นพนักงานทุนหมุนเวียนเพื่อให้เลื่อนอัตราจ้างได้นั้น ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ พ.ศ.๒๕๕๓ ระบุให้เป็นค่าจ้างชั่วคราว ซึ่งค่าจ้างชั่วคราวไม่สามารถเพิ่มอัตราจ้างได้ โดยที่ผ่านมามีทำเป็นสัญญาจ้างปีต่อปี ซึ่งเดิมที่ได้มีการเสนอขอแก้ไขเป็นพนักงานทุนหมุนเวียนทั้งหมดไปแล้วแต่เนื่องจากว่ามี พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๘ ออกมา ทำให้กรมบัญชีกลางส่งคืนระเบียบกลับมาให้ทบทุนใหม่

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางสาววิชรพาพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ กำหนดเป็นค่าจ้างชั่วคราว ซึ่งมีได้หมายความว่าต้องจ้างเป็นลูกจ้างชั่วคราวเท่านั้น แต่อาจจ้างในลักษณะสัญญาจ้างโดยอิงชื่อตำแหน่งและอัตราเงินเดือนตามระเบียบพนักงานราชการ ตอนที่กำหนดโครงสร้างอัตราค่าจ้างให้กำหนดชื่อตำแหน่งและอัตราจ้างตามพนักงานราชการเสนอกระทรวงการคลังเพราะกรมบัญชีกลางจะพิจารณาตามกรอบของตำแหน่งที่หน่วยงานเสนอ

กรรมการ (นางสาวพรรณณา เผ่าจินดาผู้แทนกระทรวงการคลัง) ให้ความเห็นว่า งบประมาณที่เสนอมีการจ้างพนักงาน ๓ ตำแหน่ง คือ นักวิชาการการเงิน นักวิชาการคอมพิวเตอร์ และนักวิเคราะห์นโยบายและแผน ซึ่งยังขาดนักกฎหมาย จะขอให้มีการจ้างเพิ่มเติมได้หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ตำแหน่งที่เสนอขอจ้างในปี ๒๕๖๐ เสนอขอตามอัตราจ้างและโครงสร้างเดิม ซึ่งตามโครงสร้างเดิมไม่มีนักกฎหมาย โดยฝ่ายเลขานุการยังไม่ได้จัดทำโครงสร้างใหม่เนื่องจากเดิมเข้าใจว่าจะต้องจัดทำโครงสร้างให้สอดคล้องตาม พ.ร.บ.ทุนหมุนเวียนฯ พ.ศ. ๒๕๕๘ และภายใต้ พ.ร.บ.ดังกล่าวยังไม่ได้มีการกำหนดโครงสร้าง ฝ่ายเลขานุการฯ ไม่ทราบว่า จะกำหนดอัตรากำล้างอย่างไร จึงเสนอขออัตรากำล้างตามกรอบโครงสร้างเดิมไปก่อน ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จะเร่งดำเนินการจัดทำโครงสร้างใหม่ให้สอดคล้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. ๒๕๕๗ และจะเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

กรมบัญชีกลาง (นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิธนะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า การจัดทำโครงสร้างกรอบอัตรากำล้างต้องเริ่มจากการวิเคราะห์กรอบก่อนว่า ปัจจุบันมีอยู่ประมาณ ๖ คน ทำหน้าที่อะไรบ้าง และวิเคราะห์ปริมาณงานในแต่ละด้านว่ามีเท่าไร เป็นงานฝากเท่าไร ถ้าเราจะดึงงานฝากข้าราชการทำอยู่ตอนนี้ มาให้ส่วนบริหารกองทุนทำว่าจะจ้างส่วนไหนเพิ่มบ้างให้ระบุม่า และถ้าจะจ้างปี ๒๕๖๐ ให้เขียนประมาณการค่าใช้จ่ายว่า ในปี ๒๕๖๐ จะจ้างกี่เดือน กี่อัตรา จำนวนเท่าไร ในกรอบตัวนั้นเมื่อกระทรวงการคลังอนุมัติกรอบตัวนั้นแล้ว ก็ดำเนินการจ้างตามที่อนุมัติ หรือถ้าจะจ้างปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ ควรใส่รายละเอียดมาให้เห็นชัดเจน สำหรับในตอนนีให้ใช้กรอบเดิมไปก่อน ถ้าจะทำกรอบใหม่ให้เสนอคณะกรรมการอีกครั้งหลังจากนั้นแล้วจึงเสนอไปกระทรวงการคลังเพื่อให้ความเห็นชอบกรอบโครงสร้างกองทุนฯ

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๖๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) วงเงินสำหรับอนุมัติโครงการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อช่วยเหลือผู้ผลิตสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรี จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) วงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท

๒. เห็นชอบแผนการปฏิบัติงานกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. อนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔,๑๒๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ โดยสามารถถัวจ่ายได้ทุกรายการ ประกอบด้วย

(๑) ค่าจ้างชั่วคราววงเงิน	๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท
พนักงานจำนวน ๖ อัตรา โดยใช้ชื่อตำแหน่งและอัตราค่าจ้างอิงตามพนักงานราชการ ได้แก่	
-นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ๓ อัตรา ค่าจ้าง	๑๘,๐๐๐ บาท/คน/เดือน
-นักวิชาการการเงิน ๒ อัตรา ค่าจ้าง	๑๘,๐๐๐ บาท/คน/เดือน
-นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ๑ อัตรา ค่าจ้าง	๑๘,๐๐๐ บาท/เดือน
(๒) ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท
(๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน	๒,๒๕๕,๐๐๐ บาท
(๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการ	๕๐๕,๐๐๐ บาท
(๓) ค่าครุภัณฑ์เลเซอร์ปริ้นเตอร์ (สี)	๒๐,๐๐๐ บาท

● โครงสร้างการบริหารงานกองทุน

กรรมการและเลขานุการ เสนอที่ประชุมว่า ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลกำหนดโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และข้อ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ.๒๕๕๗ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียนกำหนดโครงสร้างการบริหารงานของทุนหมุนเวียนเพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่างๆ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยด้านนโยบายและแผนงาน ด้านการเงินและบัญชี และด้านกฎหมาย โดยให้มีอัตรากำลังที่เหมาะสมในการดำเนินงานและฐานะการเงินของทุนหมุนเวียน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ที่ผ่านมาการดำเนินงานกองทุนฯ จะดำเนินการโดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยภารกิจงานกองทุนฯ ส่วนใหญ่จะดำเนินการโดยสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร ซึ่งมีส่วนงานเฉพาะเพื่อทำหน้าที่บริหารงานกองทุน สำหรับศูนย์/สำนัก อื่นจะช่วยสนับสนุนในภารกิจงานของกองทุนฯ ตามที่เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรมอบหมาย โดยคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองและพิจารณางานในเรื่องต่างๆ แต่เมื่อ พ.ร.บ. การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับ ส่งผลให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการบริหารชุดเดิมต้องยุติบทบาทภารกิจไปด้วย ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาการปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วเห็นว่า การกำหนดโครงสร้างกองทุนฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน ดังนั้น เพื่อให้โครงสร้างการบริหารของกองทุนฯ สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จึงควรรอให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดโครงสร้างก่อนกองทุนฯ จึงจะดำเนินการจัดทำโครงสร้างการบริหารกองทุนฯ ต่อไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนฯ เป็นไปด้วยความต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพและรอบคอบเห็นสมควรให้มีคณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองและติดตามงานในเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ ดังนี้

คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ รวมถึงการพิจารณากลั่นกรองเรื่องต่างๆ ที่จะต้องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ โดยได้ร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้ ดังนี้

- | | |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| ๑) รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย | ประธาน |
| ๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| ๓) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๕) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๖) ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๗) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๘) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๙) ผู้แทนโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ | อนุกรรมการ |
| ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ | |
| ๑๐. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |

๑๑. ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง ไม่เกิน ๓ ท่าน อนุกรรมการ
 ๑๒. ผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร อนุกรรมการ
 และเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดมาตรการ หรือกรอบโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ
๒. พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการและเรื่องต่างๆ ที่เสนอขอรับการช่วยเหลือจากกองทุน และให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
๓. ขยายระยะเวลาโครงการ ขยายระยะเวลาการชำระคืน เปลี่ยนแปลงแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินหรือกิจกรรมการดำเนินงานภายในงบเดียวกัน เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระคืน และการใช้จ่ายเงินเหลือปี
๔. ให้ประธาน หรือผู้บริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีอำนาจเรียนเชิญผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมกลับกรองโครงการเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น
๕. แต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น
๖. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

ประธาน ให้ความเห็นว่า อนุกรรมการและเลขานุการ ให้ระบุเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร และขอถามว่า การประชุมที่ผ่านมา นั้น ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีส่วนช่วยในการให้ความเห็นอย่างไรในการกลับกรองโครงการที่ผ่านมา

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จะให้ความเห็นในมุมมองภาคเอกชนว่า โครงการต่างๆ มีโอกาสเป็นไปได้หรือไม่ในการผลิตเพื่อการค้า รวมถึงสินค้าที่ทำการผลิตนั้นๆ มีโอกาสทางการตลาดหรือไม่ ตลอดจนการให้คำแนะนำถึงเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่ๆ ที่ภาคเอกชนนำมาใช้ในการผลิตสินค้าเกษตร

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลับกรองโครงการและเรื่องต่างๆ ของกองทุนฯ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| ๑) รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย | ประธาน |
| ๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| ๓) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๕) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๖) ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๗) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๘) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๙) ผู้แทนโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า กรมการค้าต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๑๐) ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๑๑) ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้อง ไม่เกิน ๓ ท่าน | อนุกรรมการ |
| ๑๒) ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร | อนุกรรมการ |
| สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร | และเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดมาตรการ หรือกรอบโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ
๒. พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการและเรื่องต่างๆ ที่เสนอขอรับการช่วยเหลือจากกองทุน และให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ
๓. ขยายระยะเวลาโครงการ ขยายระยะเวลาการชำระคืน เปลี่ยนแปลงแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายหรือกิจกรรมการดำเนินงานภายในงบเดียวกัน เปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระคืน และการใช้เงินเหลือปี
๔. ให้ประธานหรือเลขานุการฯ มีอำนาจเรียนเชิญผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมกลับกรองโครงการเป็นคราวๆ ตามความจำเป็น
๕. แต่งตั้งคณะทำงานได้ตามความจำเป็น
๖. ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย

วาระที่ ๓.๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูงของกรมส่งเสริมสหกรณ์

กรรมการและเลขานุการ สรุปโครงการเสนอที่ประชุมดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูงของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงิน จำนวน ๓๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท แยกเป็น เงินจ่ายขาด จำนวน ๒,๓๔๐,๐๐๐ บาท และเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๓๒,๗๔๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาการดำเนินงานก่อสร้างโรงฆ่าโคมาตรฐาน ๒ ปี และระยะเวลาการคืนเงิน ๑๘ ปี

๑.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอทบทวนมติคณะกรรมการฯ ในข้อ ๑.๑ โดยเปลี่ยนเป็นรับการสนับสนุนเงินจ่ายขาด จำนวน ๒๐,๐๘๐,๐๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากสหกรณ์โคนมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จำกัด ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการไม่สามารถรับภาระเงินยืมจำนวน ๓๒.๗๔ ล้านบาท ด้วยโรงฆ่าโคมาตรฐานไม่มีความคุ้มค่าในการลงทุน แต่มีความจำเป็นต้องสร้างโรงฆ่าโคมาตรฐานเพื่อเป็นการส่งเสริมตลาดเนื้อโคคุณภาพดี ในการนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จึงมีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์ดังกล่าว เสนอคณะกรรมการกลับกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนฯ พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำกลับเข้ามาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

๒. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองโครงการฯ

คณะอนุกรรมการกลับกรองโครงการฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวจำนวน ๓ ครั้ง และในระหว่างการพิจารณากรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอปรับเพิ่มงบประมาณ จาก ๓๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓๖,๘๒๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างปรับสูงขึ้นจากที่ประมาณการไว้เดิม โดยคณะกรรมการฯ มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ครั้งที่สองเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และครั้งที่สามเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วที่ประชุมมีมติในการประชุมครั้งสุดท้าย ดังนี้

๑) โครงการนี้ควรได้รับการสนับสนุน แม้ว่าจะไม่คุ้มค่าในการลงทุนทางการเงิน เนื่องจากประเทศไทยยังขาดโรงแปรรูปสภาพโคนมมาตรฐานการส่งออก ทำให้ไม่สามารถผลิตเนื้อโคคุณภาพสูง และปัจจุบันมีการส่งเสริมการเลี้ยงโคขุนคุณภาพสูงเพิ่มมากขึ้น หากไม่มีโรงแปรรูปมาตรฐานรองรับ จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพซากทำให้เนื้อโคที่ได้จากการเลี้ยงโคขุนคุณภาพสูงกลายเป็นเนื้อตกรวดแทนที่จะสามารถจำหน่าย

เป็นเนื้อคุณภาพสูงได้ การมีโรงแปรรูปมาตรฐานจึงมีประโยชน์อย่างมากในการยกระดับอุตสาหกรรมโคเนื้อ และด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยของผู้บริโภค ซึ่งตามโครงการนี้ จะทำให้มีโรงแปรรูปที่ได้มาตรฐาน การส่งออกที่เป็นของสหกรณ์เพียงแห่งเดียวในประเทศ โดยสหกรณ์ยินยอมให้ใช้เป็นสถานที่ศึกษาวิจัย เรียนรู้ หรือให้บริการทางวิชาการแก่ นิสิต นักศึกษา และบุคคลทั่วไป ซึ่งหากคิดเป็นผลประโยชน์ที่มีใช้ตัวเงินที่เกิดจากโครงการนี้แล้ว พบว่ามีประโยชน์ทางตรงและประโยชน์ทางอ้อม เกิดขึ้นในทางเศรษฐกิจอย่างมาก

๒) การสนับสนุนเงินให้กับโครงการดังกล่าวตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ ในส่วนของการจ่ายขาด ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดในระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ข้อ ๔ และ ข้อ ๕ ได้ แต่พรรคสุดท้ายแห่งระเบียบดังกล่าวกำหนดว่า “...กรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดให้นำเรื่องเสนอเข้าคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณา และให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน” จึงเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูงของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงินจำนวน ๓๖,๘๒๐,๐๐๐ บาท แยกเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๘,๐๗๐,๐๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาคืนเงิน ๑๐ ปี

๓. สรุปสาระสำคัญโครงการ

๓.๑ หลักการและเหตุผล

สหกรณ์โคนอมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จำกัด เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและจัดการด้านตลาดเนื้อโคขุนกำแพงแสนคุณภาพสูง (KU Beef) มีศักยภาพในการผลิตโคขุนคุณภาพสูงได้มากกว่าปีละ ๓,๐๐๐ ตัว และมีโคขุนคุณภาพสูงในเครือข่ายของสหกรณ์ฯ อีกจำนวนมาก แต่ปัจจุบันสหกรณ์ฯ สามารถผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูงออกจำหน่ายได้เพียงปีละ ๑,๕๐๐ ตัว เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านโรงฆ่าที่ได้มาตรฐาน (Slaughterhouse) ในขณะที่มีผู้บริโภคต้องการบริโภคเนื้อโคขุนจำนวนที่เพิ่มขึ้น

ปัจจุบันสหกรณ์ฯ ใช้บริการโรงแปรรูปโคของศูนย์วิจัยและพัฒนาผลิตผลจากสัตว์ สถาบันสุวรรณ วาจาสึกิจฯ แต่เป็นโรงแปรรูปโคเพื่อการศึกษาซึ่งมีขนาดเล็ก และมีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๐ ปี อาคารเครื่องมือและอุปกรณ์ เสื่อมสภาพ อีกทั้งยังไม่มีใบอนุญาตประกอบโรงฆ่าสัตว์ ทำให้ไม่สามารถเคลื่อนย้ายเนื้อโคได้ จึงเป็นอุปสรรคสำคัญในการขอใบอนุญาตเคลื่อนย้ายเนื้อโคจากกรมปศุสัตว์ ในขณะที่เนื้อโคขุนกำแพงแสน (KU Beef) เป็นเนื้อโคขุนเกรดคุณภาพสูงเป็นที่รู้จักและแพร่หลายในบรรดาผู้บริโภคในประเทศ และสามารถทดแทนการนำเข้าเนื้อโคคุณภาพสูงจากต่างประเทศได้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตามประเทศไทยมีโรงฆ่าโคมาตรฐาน ขจส. ๒ และขึ้นทะเบียนกับกรมปศุสัตว์ที่เปิดทำการ ประมาณ ๕๓๐ แห่ง โดยในจำนวนนี้เป็นโรงฆ่าโคมาตรฐานเพื่อการส่งออก ๒ แห่ง เป็นของเอกชน ๑ แห่ง และที่กรมปศุสัตว์ได้สร้างขึ้น ๑ แห่ง ซึ่งมีได้ดำเนินกิจการมาเป็นเวลานานแล้ว เครื่องมือ เครื่องจักรและอุปกรณ์ต่างๆ จึงอยู่ในสภาพเสื่อมโทรม อีกทั้งสถานที่ตั้งมีระยะทางห่างไกลจากที่ตั้งของสหกรณ์ฯ มากทำให้เกิดปัญหาด้านการบริหารจัดการและการขนส่ง (Logistic) สหกรณ์ฯ จึงไม่สามารถเข้าไปใช้งานโรงฆ่าสัตว์ดังกล่าวได้ อีกส่วนหนึ่งสหกรณ์ฯ ใช้บริการโรงฆ่าของบริษัทเอกชนแต่ไม่สามารถรองรับการขยายตัวทางการตลาดของสหกรณ์ได้ เนื่องจาก โรงฆ่าเอกชนอนุญาตให้สหกรณ์ใช้บริการฆ่าโคได้เพียงบางส่วน อีกทั้งไม่มีห้องเย็นเพื่อใช้ในการบ่มซาก ซึ่งการผลิตเนื้อโคคุณภาพสูงจะต้องใช้ระยะเวลาในการบ่มซากอย่างน้อย ๗ วัน ทำให้โรงฆ่าเอกชนไม่สามารถตอบสนองความต้องการของสหกรณ์ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการขยายตลาดเนื้อโคและผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ สหกรณ์ฯ จึงจำเป็นต้องมีโรงฆ่าโคที่ได้มาตรฐานเป็นของตนเอง เพื่อให้ได้เนื้อโคที่มีคุณภาพสะอาดปลอดภัยต่อผู้บริโภค นอกจากนี้โรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานยังสามารถเป็นแหล่งการเรียนรู้ ฝึกอบรมของเกษตรกรและนิสิตนักศึกษา ตลอดจนให้คำปรึกษาการสร้างโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานอีกด้วย

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเนื้อโคขุนคุณภาพสูงของประเทศไทย สหกรณ์ ฯ จำเป็นต้องมีการพัฒนาคุณภาพการผลิตเนื้อโคตลอดสายการผลิต ซึ่งปัจจุบันสหกรณ์ ฯ มีการเลี้ยง โคขุนต้นน้ำที่มีคุณภาพสูงแล้ว แต่ในระดับกลางน้ำยังขาดการพัฒนาโรงฆ่าที่ได้มาตรฐาน จึงมีความจำเป็นต้อง จัดสร้างโรงฆ่ามาตรฐาน เพื่อให้เนื้อโคขุนที่มีคุณภาพดีจากต้นน้ำยังคงเป็นเนื้อโคที่มีคุณภาพดีจนถึงมือผู้บริโภค สหกรณ์ ฯ จึงมีความจำเป็นต้องขอสนับสนุนงบประมาณจากกองทุน ฯ ผ่านกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการเปิดการค้าเสรี (FTA)

๓.๒ วัตถุประสงค์

๓.๒.๑ เพื่อเป็นโรงฆ่าโคที่ได้มาตรฐาน เพิ่มศักยภาพในการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการ ของผู้บริโภคที่ได้มาตรฐานความปลอดภัย มีระบบตรวจสอบย้อนกลับสินค้าเนื้อโคขุนคุณภาพสูงจากแหล่งผลิต จนถึงผู้บริโภคได้ โดยมีกำลังการผลิต ๒๐ ตัวต่อวัน และรองรับผลผลิตของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ ภายในประเทศ

๓.๒.๒ เพื่อเป็นโรงฆ่าโคที่ได้มาตรฐานของกรมปศุสัตว์

๓.๒.๓ เพื่อเป็นสถานที่ต้นแบบในการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูง ตลอดจนเป็นสถานที่ให้คำปรึกษาแนะนำด้านการออกแบบ การบริหารจัดการโรงฆ่าโคมาตรฐานระบบประกัน คุณภาพใน โรงฆ่าโคให้กับเกษตรกร และผู้ประกอบการด้านเนื้อสัตว์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศ

๓.๒.๔ เพื่อเป็นสถานที่ฝึกอบรม และฝึกปฏิบัติด้านการฆ่าโคตามหลักมาตรฐานสากล การตัด แต่งเนื้อโคขุนคุณภาพสูง ความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์เนื้อสัตว์เบื้องต้นเพื่อการปรุงอาหาร และระบบ ประกันคุณภาพในโรงแปรรูปโคของนิสิต นักศึกษา ผู้ประกอบการด้านเนื้อสัตว์ และบุคคลทั่วไป

๓.๒.๕ เพื่อเป็นสถานที่เรียนรู้ ศึกษาวิจัยด้านวิทยาศาสตร์เนื้อสัตว์ การฆ่าโค และการจัดการ โรงฆ่าโค ระบบประกันคุณภาพในโรงฆ่าโคของนิสิต นักศึกษา และนักวิชาการเป็นต้น

๓.๓ วิธีดำเนินการ

ดำเนินการโดยสหกรณ์โคเนื้อมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จำกัด ภายใต้ การบริหาร กำกับและดูแลของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรสหกรณ์ ประกอบด้วย ๒ กิจกรรมหลัก คือ

๓.๓.๑ การให้บริการโรงแปรรูปโคมาตรฐาน

สหกรณ์ ฯ ดำเนินการก่อสร้างโรงแปรรูปมาตรฐานตามประกาศของกรมปศุสัตว์กำลังการผลิต ๒๐-๓๐ ตัว/วัน จำนวน ๑ โรง บนที่ดินของสหกรณ์ ฯ ในอำเภอกำแพงแสน จ.นครปฐม พร้อมทั้งมีการ จัดทำระบบบำบัดน้ำเสียที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีการจัดทำระบบตรวจสอบย้อนกลับ (RFID) เพื่อให้ ผู้บริโภคมีความมั่นใจในคุณภาพของเนื้อโค และสามารถตรวจสอบกลับไปได้ว่าเนื้อโคมาจากแหล่งใด โดยดำเนินการก่อสร้างภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันทำสัญญาก่อสร้าง

๓.๓.๒ การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการผลิตเนื้อโคขุน และการแปรรูปผลิตภัณฑ์จากเนื้อโคขุน

๑) ให้คำปรึกษาแนะนำด้านการออกแบบโรงฆ่าโคมาตรฐาน โดยการจัดทำคู่มือ การออกแบบโรงฆ่าฯ จำนวน ๑ เล่ม และคู่มือการบริหารจัดการโรงฆ่า ฯ จำนวน ๑ เล่ม

๒) ให้บริการทางวิชาการโดยใช้เป็นสถานที่วิจัย ศึกษาดูงาน และฝึกปฏิบัติการของนิสิต นักศึกษา นักวิชาการ เกษตรกร และบุคคลทั่วไปประมาณ ๔๐๐ คนต่อปี รวมทั้งเป็นสถานที่ให้คำแนะนำ ปรึกษาด้านการสร้างโรงแปรรูปโคมาตรฐาน เพื่อเป็นต้นแบบในการพัฒนาการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูง ต่อไปในอนาคต

๓.๔. เป้าหมาย/ขอบเขตการดำเนินงาน

๓.๔.๑ ให้บริการโรงแปรรูปกาแฟมาตรฐาน เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูง ทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ โดยรองรับผลผลิตโคขุนคุณภาพสูงจากกลุ่มเกษตรกรสมาชิกของสหกรณ์ฯ และเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อทั่วไป มีเป้าหมายการให้บริการ หลังก่อสร้างแล้วเสร็จ ดังนี้

ปีที่	จำนวน/วัน (ตัว)	จำนวน/ปี (ตัว)
๒ -๖	๑๕	๓,๙๖๐
๗ -๑๑	๒๐	๕,๒๘๐
๑๒ - ๑๖	๒๕	๖,๖๐๐
๑๗ - ๒๐	๓๐	๗,๙๒๐

๓.๔.๒ ให้บริการทางวิชาการโดยใช้เป็นสถานที่วิจัย ศึกษาดูงาน และฝึกปฏิบัติการของนิสิต นักศึกษา นักวิชาการ เกษตรกร และบุคคลทั่วไปประมาณ ๔๐๐ คนต่อปี

๓.๕ งบประมาณ

โครงการฯ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จำนวนทั้งสิ้น ๓๖,๘๒๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑. เงินจ่ายขาด	๑๘,๐๗๐,๐๐๐
๑.๑) ค่าสิ่งก่อสร้าง	<u>๑๗,๐๐๐,๐๐๐</u>
- คอกพักสัตว์	๑,๐๐๐,๐๐๐
- โรงฆ่าสัตว์	๑๒,๐๐๐,๐๐๐
- อาคารเก็บบรรจุภัณฑ์	๓๐๐,๐๐๐
- อาคารบำบัดน้ำเสีย	๓๐๐,๐๐๐
- อาคารสำนักงาน	๒,๕๐๐,๐๐๐
- อาคารทำความสะอาดบรรจุภัณฑ์	๕๐๐,๐๐๐
- อาคารระบบไฟฟ้าสำรอง	๔๐๐,๐๐๐
๑.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของสหกรณ์	๖๐๐,๐๐๐
๑.๔) ค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์	๔๗๐,๐๐๐
๒. เงินทุนหมุนเวียน (สำหรับจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์)	๑๘,๗๕๐,๐๐๐
๒.๑ อุปกรณ์เครื่องมือในโรงฆ่าโค	๙,๗๐๐,๐๐๐
๒.๒ อุปกรณ์เครื่องมือในห้องปฏิบัติการ	๕๐๐,๐๐๐
๒.๓ อุปกรณ์ระบบบำบัดน้ำ	๑,๐๐๐,๐๐๐
๒.๔ อุปกรณ์ตู้เก็บเสื้อผ้า	๑๐๐,๐๐๐
๒.๕ รถห้องเย็นในการขนส่งซาก	๓,๐๐๐,๐๐๐
๒.๖ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ (ใช้ในระบบตรวจสอบย้อนกลับ)	๘๐๐,๐๐๐
๒.๗ อุปกรณ์ห้องตัดแต่งเนื้อ	๑,๙๐๐,๐๐๐
๒.๘ อุปกรณ์สำนักงาน	๙๕๐,๐๐๐
๒.๙ อุปกรณ์ระบบไฟฟ้าสำรอง	๘๐๐,๐๐๐

๓.๖. ระยะเวลาโครงการ ๑๐ ปี

๓.๖.๑ ระยะเวลาในการก่อสร้าง ๒ ปี นับจากวันที่ได้รับเงินจากกองทุนฯ (รวมระยะเวลาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบริษัทรับเหมาก่อสร้าง)

๓.๖.๒ ระยะเวลาการคืนเงิน ๑๐ ปี โดยโครงการจะขอชำระคืนเงินกองทุนฯ จำนวน ๑๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) มีเงื่อนไขปลอดการชำระคืนเงินต้น ๓ ปี จะเริ่มชำระคืนเมื่อสิ้นปีที่ ๔ ถึงปีที่ ๑๐ รายละเอียดดังนี้

สิ้นปีที่	จำนวนเงินชำระ (บาท)
๑	ปลอดการชำระคืน
๒	ปลอดการชำระคืน
๓	ปลอดการชำระคืน
๔	๒,๐๐๐,๐๐๐
๕	๒,๐๐๐,๐๐๐
๖	๒,๐๐๐,๐๐๐
๗	๒,๕๐๐,๐๐๐
๘	๒,๕๐๐,๐๐๐
๙	๓,๐๐๐,๐๐๐
๑๐	๓,๗๕๐,๐๐๐
รวม	๑๘,๗๕๐,๐๐๐

๔. ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๑ ตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนปรับโครงสร้างฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการใช้เงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ กำหนดกรอบและเงื่อนไขการสนับสนุนเงินไว้ ดังนี้

ข้อ ๔ เงินจ่ายขาดให้ในกรณี ดังนี้

- (๑) ค่าปัจจัยการผลิตในกรณีทดลอง/สาธิต/นำร่อง
- (๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับงานวิจัย โดยมีผลงานวิจัยไม่เกิน ๑ ปี
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดเทคโนโลยี อาทิ การฝึกอบรม
- (๔) ค่าใช้จ่ายดำเนินงานไม่เกินร้อยละ ๓ ของงบประมาณโครงการ
- (๕) ค่าใช้จ่ายอื่นนอกเหนือจากระบุในข้อ (๑) - (๔) ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการฯ

กรรมการฯ

ข้อ ๕(๓) เงินยืม/เงินหมุนเวียน ค่าใช้จ่ายที่สนับสนุน ได้แก่

- (๓.๑) ค่าลงทุนต่างๆ อาทิ ค่าก่อสร้างโรงเรือน/โรงงาน ค่าเครื่องมืออุปกรณ์ ฯลฯ
- (๓.๒) ค่าใช้จ่ายหมุนเวียนในการผลิต

วรรคสุดท้ายแห่งระเบียบ กำหนดว่า “...กรณีที่ไม้อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดให้นำเรื่องเสนอเข้าคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณา และให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน”

๔.๒ จากการวิเคราะห์ความคุ้มค่าในการลงทุนเปรียบเทียบระหว่างกรณีที่สหกรณ์ฯ ต้องกู้ยืมเงินทั้งหมด กับกรณีที่สหกรณ์ฯ กู้ยืมเงินลงทุนเฉพาะครุภัณฑ์ พบว่า

กรณี	NPV	IRR	ระยะเวลาคืนทุน	ข้อสรุป
๑. สหกรณ์กู้ยืมเงิน ๑๐๐%	-๑๒,๘๘๙,๓๖๖	๓.๐๙	๑๘ ปี	ไม่ควรลงทุน
๒. สหกรณ์กู้ยืมเงิน ๕๒.๕๕%	๒,๙๘๘,๔๘๕	๘.๓๙	๑๕ ปี	ควรลงทุน

หมายเหตุ : อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๗

๔.๓ จากการวิเคราะห์ความคุ้มค่าการลงทุนในข้อ ๔.๒ จะพบว่าในกรณีที่ต้องกู้ยืมเงินทั้งหมด โครงการนี้ไม่ควรลงทุน แต่หากนำหลักการวิเคราะห์โครงการในด้านเศรษฐกิจมหภาคและสังคม มาประกอบการพิจารณา จะพบว่า โครงการนี้ควรส่งเสริมการลงทุน แม้ว่าโครงการจะไม่มีมูลค่าทางด้านเศรษฐศาสตร์ก็ตาม เนื่องจากประเทศไทยยังขาดโรงแปรรูปที่ได้มาตรฐานการส่งออก ส่งผลให้ไม่สามารถจำหน่ายเนื้อโคคุณภาพสูงได้ถึงแม้ว่าจะมีโคต้นน้ำมีชีวิตที่มีคุณภาพสูง แต่หากโคมีชีวิตไม่ได้ถูกแปรรูปในโรงแปรรูปมาตรฐาน จะส่งผลให้คุณภาพซากลดลง กลายเป็นเนื้อตกรวด การมีโรงแปรรูปมาตรฐานจึงเป็นการช่วยสนับสนุนอุตสาหกรรม เนื้อในภาพรวมให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น ยกย่องราคาเนื้อโคให้สูงขึ้นส่งผลให้เกษตรกรจำหน่ายโคมีชีวิตได้ในราคาที่สูงมากขึ้นเช่นกัน สำหรับด้านสังคมผู้บริโภคจะได้รับเนื้อโคที่มีความปลอดภัย ถูกสุขอนามัย อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ทางด้านวิชาการ ต่อสมาชิกสหกรณ์ นิสิตนักศึกษา ตลอดจนเกษตรกรทั่วไป และหากนำผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการทั้งหมดมาคิดเป็นมูลค่าอาจมีมากถึง ๓๙๙.๓๙ ล้านบาท/ปี ดังนี้

๑) ทดแทนการนำเข้าเนื้อโคคุณภาพสูงจากต่างประเทศได้ไม่น้อยกว่า ๓๑๐ ล้านบาท/ปี (นน.ซาก x ราคาเฉลี่ย x จำนวนโค ; ๒๒๕ กก./ตัว x ๓๕๐ บ/กก. x ๓,๙๖๐ ตัว/ปี) ซึ่งปัจจุบันมีการนำเข้าเนื้อโคคุณภาพสูงจากต่างประเทศประมาณ ๓,๐๐๐ ตัน/ปี มูลค่า ๖๒๐ ล้านบาท

๒) เพิ่มมูลค่าเนื้อโคได้ไม่น้อยกว่า ๖๒.๓๗ ล้านบาท/ปี จากคุณภาพซากที่ดีขึ้น (ราคาที่เพิ่มขึ้นเฉลี่ย x นน.ซาก x จำนวนโค ; ๗๐ บาท/กก. x ๒๒๕ กก./ตัว x ๓,๙๖๐ ตัว/ปี)

๓) มีผู้บริโภคประมาณ ๓๙๐,๗๘๙ คน/ปี (ปริมาณเนื้อโคจากโครงการ / ปริมาณการบริโภคเนื้อโคเฉลี่ยของคนไทย ; ๘๙๑,๐๐๐ กก./ปี ÷ ๒.๒๘ กก./คน/ปี) ได้บริโภคเนื้อโคที่มีความปลอดภัย ถูกสุขอนามัยลดความเสี่ยงของการเกิดโรคท้องเสียจากอาหารเป็นพิษ ส่งผลให้ลดการใช้ยาโรคท้องเสียจากอาหารเป็นพิษที่มาจากการบริโภคเนื้อโคได้ประมาณ ๗.๘๒ ล้านบาท/ปี (จำนวนผู้บริโภคเนื้อโคของโครงการ x ราคายาโรคท้องเสียจากอาหารเป็นพิษ ; ๓๙๐,๗๘๙ คน/ปี x ๒๐ บาท/แผง)

๔) เป็นสถานที่ศึกษาดูงานของนิสิตนักศึกษานักวิชาการ เกษตรกร และบุคคลทั่วไป ได้มากกว่า ๔๐๐ คนต่อปี คิดเป็นมูลค่า ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี (ค่าใช้จ่ายการดูงาน x จำนวนคนศึกษาดูงาน : ๕๐๐x๔๐๐)

๕) เป็นสถานที่ฝึกงานด้านการผลิตเนื้อโคคุณภาพสูงวิทยาศาสตร์การจัดการเนื้อสัตว์ การตัดแต่งซากโค การตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) การจัดการโลจิสติกส์ (Logistic) การจัดการผลผลิตพลอยได้ เช่น ไขมัน กระดูก และหนัง การจัดการระบบบำบัดน้ำให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ให้กับนิสิต นักศึกษา นักวิชาการ และบุคคลทั่วไปได้มากกว่า ๑๐๐ คนต่อปี คิดเป็นมูลค่าที่ประหยัดได้ ๑๙.๐๐ ล้านบาทต่อปี เมื่อเปรียบเทียบกับ การส่งบุคลากรไปฝึกงานยังต่างประเทศ เช่น ประเทศออสเตรเลียซึ่งมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท/คน (ค่าใช้จ่ายการฝึกงานต่างประเทศ x จำนวนคนฝึกงาน ; ๒๐๐,๐๐๐ บาท/คน x ๑๐๐ คน - ค่าใช้จ่ายในการฝึกงานในประเทศ x จำนวนคน ; ๑๐,๐๐๐ บาท/คน x ๑๐๐ คน)

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณามติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ จากเดิมเห็นชอบโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคคุณภาพสูง ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยกองทุนฯ

สนับสนุนเงิน จำนวน ๓๕,๐๘๐,๐๐๐ บาท แยกเป็น เงินจ่ายขาด จำนวน ๒,๓๔๐,๐๐๐ บาท และเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๓๒,๗๔๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาการดำเนินงานก่อสร้างโรงฆ่าโคมาตรฐาน ๒ ปี และระยะเวลาการคืนเงิน ๑๘ ปี เป็นกองทุนฯ สนับสนุนเงินจำนวน ๓๖,๘๒๐,๐๐๐ บาท แยกเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๘,๐๗๐,๐๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงินซึ่งจะเบิกจ่ายให้ในคราวเดียว ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑.๑ เงินจ่ายขาด	๑๘,๐๗๐,๐๐๐
- ค่ากำกับดูแลโครงการ ฯ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้ใช้จ่าย จนสิ้นสุดโครงการ	๔๗๐,๐๐๐
- ค่าบริหารจัดการของสหกรณ์	๖๐๐,๐๐๐
- ค่าลงทุน (สิ่งก่อสร้าง)	๑๗,๐๐๐,๐๐๐
๑.๒ เงินยืมปลอดดอกเบี้ย	๑๘,๗๕๐,๐๐๐
- ค่าวัสดุครุภัณฑ์	๑๘,๗๕๐,๐๐๐
รวม	๓๖,๘๒๐,๐๐๐

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายไพรัช รุ่งเรือง ประธานสหกรณ์โคนมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน จำกัด) ชี้แจงว่า ปัจจุบันสหกรณ์ฯ ใช้บริการโรงแปรรูปโคของศูนย์วิจัยและพัฒนาผลิตผลจากสัตว์สถาบันสุวรรณจากสีกิจฯ แต่เป็นโรงแปรรูปโคเพื่อการศึกษาซึ่งมีขนาดเล็ก และมีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๐ ปี อาคาร เครื่องมือและอุปกรณ์ อีกส่วนหนึ่งสหกรณ์ฯ ใช้บริการโรงฆ่าของบริษัทเอกชนแต่ไม่สามารถรองรับการขยายตัวทางการตลาดของสหกรณ์ได้ เนื่องจาก โรงฆ่าเอกชนอนุญาตให้สหกรณ์ใช้บริการฆ่าโคได้เพียงบางส่วน อีกทั้งไม่มีห้องเย็นเพื่อใช้ในการบ่มซาก ซึ่งการผลิตเนื้อโคคุณภาพสูงจะต้องใช้ระยะเวลาในการบ่มซากอย่างน้อย ๗ วัน ทำให้โรงฆ่าเอกชนไม่สามารถตอบสนองความต้องการของสหกรณ์ได้ ดังนั้นเพื่อให้เกิดการขยายตลาดเนื้อโคและผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ สหกรณ์ฯ จึงจำเป็นต้องมีโรงฆ่าโคที่ได้มาตรฐานเป็นของตนเอง เพื่อให้ได้เนื้อโคที่มีคุณภาพสะอาดปลอดภัยต่อผู้บริโภค นอกจากนี้โรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานยังสามารถเป็นแหล่งการเรียนรู้ ฝึกอบรมของเกษตรกรและนิสิตนักศึกษาตลอดจนให้คำปรึกษาการสร้างโรงฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานอีกด้วย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ให้ความเห็นว่า เห็นถึงความจำเป็นของการมีโรงแปรรูปโคเนื้อที่ได้มาตรฐาน ซึ่งโครงการนี้น่าจะเป็นประโยชน์กับอุตสาหกรรมเนื้อโค อย่างไรก็ดี การให้เงินจ่ายขาดเพื่อเป็นการก่อสร้างอาคารสถานที่หรือครุภัณฑ์ต่างๆ ควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นผู้ดูแลทรัพย์สิน หรืออาจจะเป็นมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นเจ้าของทรัพย์สินและดูแลทรัพย์สินเหล่านี้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์) ให้ความเห็นว่า โครงการนี้ได้มีการพิจารณากันมานาน มีการประชุมกันหลายครั้ง ซึ่งทุกๆ คน ทุกๆ ฝ่ายเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ของโครงการนี้ แต่ติดขัดอยู่เพียงนิดเดียวคือเรื่องของการใช้เงินจ่ายขาดที่จะให้กับทางสหกรณ์ฯ ซึ่งโดยระเบียบแล้วไม่น่าที่จะทำได้ หากเปลี่ยนผู้ขอรับความช่วยเหลือจากสหกรณ์เป็นส่วนราชการ เช่น กรมส่งเสริมสหกรณ์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรืออาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็ยังมีความเป็นไปได้เพราะยังเป็นหน่วยงานของรัฐและโรงฆ่าจะสามารถใช้ประโยชน์เพื่อสาธารณะได้อย่างเต็มที่ อีกทั้งหน่วยงานยังสามารถบำรุงดูแลรักษาทรัพย์สินเหล่านี้ให้อยู่ในสภาพที่ดีได้ และถ้าหากอนุมัติให้เงินจ่ายขาดกับโครงการนี้ได้ ก็จะทำให้มีสหกรณ์อื่นๆ ที่มีโครงการที่คล้ายๆ ขออนุมัติในลักษณะเช่นนี้อีก ปัญหา

ต่อมาก็คือว่าถ้าโครงการนี้สิ้นสุดแล้ว สิ่งปลูกสร้างและทรัพย์สินต่างๆ จะอยู่กับสหกรณ์ได้หรือไม่ แล้วจะมีหน่วยงานไหนมารับผิดชอบดูแลต่อ

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายไพรัช รุ่งเรือง ประธานสหกรณ์โคเนื้อมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขต กำแพงแสน จำกัด) ชี้แจงว่า สถานการณ์ของสหกรณ์ฯ ในปัจจุบันจำเป็นต้องมีโรงแปรรูปโคเนื้อที่ได้มาตรฐานการส่งออก เพื่อรองรับปริมาณความต้องการเนื้อโคคุณภาพที่เพิ่มขึ้น หากกองทุนฯ ไม่สามารถสนับสนุนเงินจ่ายขาดเพื่อสร้างโรงแปรรูปโคเนื้อให้ทางสหกรณ์ฯ ได้ สหกรณ์ฯ ก็จะขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย โดยขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาผ่อนชำระจากเดิมที่คณะกรรมการบริหารฯ เคยมีมติให้ผ่อนชำระ ๑๘ ปี ก็จะเสนอขอผ่อนชำระเป็น ๑๙ ปี

มติที่ประชุม

ให้ยกเลิกมติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูงของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และให้ใช้มติดังต่อไปนี้แทน อนุมัติโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพสูง ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ระยะเวลาโครงการ ๑๙ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนฯ โดยแบ่งเป็นระยะเวลาการดำเนินงานก่อสร้างโรงฆ่าโคมาตรฐาน ๒ ปี ระยะเวลาการคืนเงิน ๑๙ ปี และระยะเวลาเกี่ยวกับการติดตามผลการดำเนินงานจัดทำเอกสารเพื่อปิดโครงการของของกรมส่งเสริมสหกรณ์อีก ๖ เดือน นับจากวันสิ้นสุดระยะเวลาคืนเงินงวดสุดท้าย โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงินจำนวน ๓๖,๘๒๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น

๑) เงินจ่ายขาด จำนวน ๑,๐๗๐,๐๐๐ บาท แยกเป็น

- ค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของสหกรณ์ จำนวน ๔๗๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ เงินจ่ายขาดให้เบิกจากกองทุนเพียงครั้งเดียวทั้งจำนวน และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการสามารถใช้จ่ายได้จนกว่าสิ้นสุดโครงการ

๒) เงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๓๕,๗๕๐,๐๐๐ บาท แยกเป็น

(๑) ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างโรงฆ่าโคมาตรฐาน จำนวน ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้แก่

-คอกพักสัตว์	๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
-โรงฆ่าสัตว์	๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
-อาคารเก็บบรรจุภัณฑ์	๓๐๐,๐๐๐ บาท
-อาคารบำบัดน้ำเสีย	๓๐๐,๐๐๐ บาท
-อาคารสำนักงาน	๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท
-อาคารทำความสะอาดบรรจุภัณฑ์	๕๐๐,๐๐๐ บาท
-อาคารระบบไฟฟ้าสำรอง	๔๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าครุภัณฑ์ ๑๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท ได้แก่

-อุปกรณ์เครื่องมือในโรงฆ่า	๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท
-เครื่องมือห้องปฏิบัติการ	๕๐๐,๐๐๐ บาท
-อุปกรณ์บำบัดน้ำเสีย	๑,๐๐,๐๐๐ บาท
-อุปกรณ์ตู้เก็บเสื้อผ้า	๑๐๐,๐๐๐ บาท
-รถห้องเย็น	๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท
-อุปกรณ์คอมพิวเตอร์	๘๐๐,๐๐๐ บาท

(ใช้ในระบบตรวจสอบย้อนกลับ)

-อุปกรณ์ห้องตัดแต่งเนื้อ	๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท
-อุปกรณ์สำนักงาน	๙๕๐,๐๐๐ บาท
-อุปกรณ์ระบบไฟฟ้าสำรอง	๘๐๐,๐๐๐ บาท

โดยมีกำหนดระยะเวลาชำระคืนภายใน ๑๙ ปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น ๓ ปี เริ่มชำระคืนในปีที่ ๔ - ปีที่ ๑๙ ดังนี้

หน่วย: บาท

สิ้นปีที่	จำนวนเงินที่ชำระ	จำนวนเงินยืมคงเหลือ
๑	ปลอดการชำระคืน	๓๕,๗๕๐,๐๐๐
๒	ปลอดการชำระคืน	๓๕,๗๕๐,๐๐๐
๓	ปลอดการชำระคืน	๓๕,๗๕๐,๐๐๐
๔	๑,๘๐๐,๐๐๐	๓๓,๙๕๐,๐๐๐
๕	๑,๘๐๐,๐๐๐	๓๒,๑๕๐,๐๐๐
๖	๑,๙๐๐,๐๐๐	๓๐,๒๕๐,๐๐๐
๗	๑,๙๐๐,๐๐๐	๒๘,๓๕๐,๐๐๐
๘	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒๖,๓๕๐,๐๐๐
๙	๒,๐๐๐,๐๐๐	๒๔,๓๕๐,๐๐๐
๑๐	๒,๒๐๐,๐๐๐	๒๒,๑๕๐,๐๐๐
๑๑	๒,๒๐๐,๐๐๐	๑๙,๙๕๐,๐๐๐
๑๒	๒,๓๐๐,๐๐๐	๑๗,๖๕๐,๐๐๐
๑๓	๒,๓๐๐,๐๐๐	๑๕,๓๕๐,๐๐๐
๑๔	๒,๔๐๐,๐๐๐	๑๒,๙๕๐,๐๐๐
๑๕	๒,๔๐๐,๐๐๐	๑๐,๕๕๐,๐๐๐
๑๖	๒,๕๐๐,๐๐๐	๘,๐๕๐,๐๐๐
๑๗	๒,๕๐๐,๐๐๐	๕,๕๕๐,๐๐๐
๑๘	๒,๕๔๐,๐๐๐	๓,๐๑๐,๐๐๐
๑๙	๓,๐๑๐,๐๐๐	-

๓) กองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณโดยเบิกจ่ายจากกองทุนเพียงครั้งเดียว ดังนี้

หน่วย : บาท

รายการ	จำนวน
๑. เงินจ่ายขาด	๑,๐๗๐,๐๐๐
- ค่ากำกับดูแลฯ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์	๖๐๐,๐๐๐
- ค่าบริหารจัดการ ของสหกรณ์	๔๗๐,๐๐๐
๒. เงินยืมปลอดดอกเบี้ย	๓๕,๗๕๐,๐๐๐
- ค่าลงทุน (สิ่งก่อสร้าง)	๑๗,๐๐๐,๐๐๐
- ค่าครุภัณฑ์	๑๘,๗๕๐,๐๐๐
รวม	๓๖,๘๒๐,๐๐๐

วาระที่ ๓.๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโคเนื้อเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ กรมส่งเสริมสหกรณ์

กรรมการและเลขานุการ สรุปรายโครงการเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เสนอโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโคเนื้อเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ซึ่งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติ เห็นชอบในหลักการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโคเนื้อเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ปรับปรุงโครงการก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเข้าที่ประชุมหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อปรับปรุงแก้ไขโครงการ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. สรุปรายสาระสำคัญของโครงการ

๒.๑ หลักการและเหตุผล

โคเนื้อเป็นสินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าไทย - ออสเตรเลีย ซึ่งผลจากการเปิดเสรีทางการค้า ทำให้มีเนื้อโคคุณภาพดีนำเข้าจากต่างประเทศมากขึ้น และราคาที่จำหน่ายใกล้เคียงกับราคาเนื้อโคคุณภาพดีในประเทศ จึงส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อคุณภาพดี ซึ่งปัจจุบันปริมาณการผลิตลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยมีอัตราการผลิตลดลง ร้อยละ ๔.๒๖๕ จากปี ๒๕๕๓ โดยเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อบางส่วนได้ขายโคเนื้อออกไปหรือเลิกเลี้ยง และหันไปปลูกพืชชนิดอื่นทดแทน เช่น อ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด เป็นต้น แม้ราคาโคเนื้อจะปรับตัวสูงขึ้นแต่ก็ยังมีเกษตรกรกลับมาเลี้ยงโคเนื้ออย่างไม่มากนัก

สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนในเขตปฏิรูปที่ดินปวงศิลาทอง จำกัด มีสมาชิก จำนวน ๑๘๗ คน เลี้ยงโคขุนจำนวน ๘๖๘ ตัว แต่สมาชิกมีการเลี้ยงโคลดลงเนื่องจากการลดลงของโคแม่พันธุ์ ขาดพื้นที่ปลูกหญ้า อีกทั้งเกษตรกรยังขาดการเลี้ยงที่ได้มาตรฐาน ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพ และพัฒนาคุณภาพในการผลิตโคเนื้อมีชีวิต สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนในเขตปฏิรูปที่ดินปวงศิลาทอง จำกัด จึงขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ ในการดำเนินโครงการ เพื่อพัฒนาการผลิตโคขุนให้มีประสิทธิภาพสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้

๒.๒ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้สมาชิกมีอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน และมีรายได้เพียงพอต่อการครองชีพ สมาชิกมีความเป็นอยู่ดี กินดี มีสันติสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒) เพื่อให้เกษตรกรได้มีทักษะ ความรู้ ความเข้าใจ ถึงการเลี้ยงโคแม่พันธุ์ การเลี้ยงโคขุนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒.๓ เป้าหมาย

๑) สมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ได้รับความรู้ เพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงและการดูแลรักษาโค จำนวน ๑๐๐ ราย

๒) จัดตั้งศูนย์เรียนรู้การเลี้ยงโคขุนให้แก่สมาชิก และเกษตรกรผู้เลี้ยงโคทั่วไป จำนวน ๑ ศูนย์

๓) มีสมาชิกเลี้ยงแม่โคพันธุ์ จำนวน ๕๐ รายๆ ละ ๕ ตัว ผลิตโคต้นน้ำได้ ๒๕๐ ตัว/ปี

๔) มีสมาชิกเลี้ยงโคขุน จำนวน ๕๐ รายๆ ละ ๘ ตัว ผลิตโคขุนได้ ๔๐๐ ตัว/ปี

๕) สหกรณ์ ฯ รวบรวมวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ละอองข้าวโพด ต้นหญ้าเนเปียร์ ต้นข้าวโพดอ่อน และอื่น ๆ) จำนวน ๑,๒๕๐ ตัน/ปี

๖) สหกรณ์ ฯ รวบรวมมูลโคแห้ง จำนวน ๒๕๐ ตัน/ปี

๒.๔ วิธีดำเนินการ

๑) ประชาสัมพันธ์ชี้แจงโครงการ และคัดเลือกสมาชิกเพื่อเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๐๐ ราย โดยคัดเลือกจากสมาชิกที่มีคุณสมบัติดังนี้

- ๑.๑) ต้องเป็นสมาชิกของสหกรณ์อย่างน้อย ๑ ปี
- ๑.๒) เป็นสมาชิกที่มีประวัติในการส่งชำระเงินคืนให้กับสหกรณ์ตามกำหนด
- ๑.๓) สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการต้องมีบุคคลค้ำประกัน จำนวน ๒ คน
- ๑.๔) มีโรงเรือนสำหรับเลี้ยงโคเป็นของตัวเอง
- ๑.๕) มีพื้นที่สำหรับปลูกหญ้าเนเปียร์ อย่างน้อย ๑ งาน

๒) จัดกิจกรรมเพิ่มทักษะความรู้ความสามารถในการเลี้ยงโคเนื้อให้มีประสิทธิภาพ แก่สมาชิก โดย สหกรณ์ฯ ร่วมกับสมาคมโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน จัดการฝึกอบรมให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๐๐ ราย ในหลักสูตรการเลี้ยงโคเนื้อ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเลี้ยงโค ประกอบด้วยเนื้อหาหลักสูตรเกี่ยวกับการคัดเลือกพันธุ์ การจัดการโค การผสมพันธุ์ การดูแล การให้อาหารและสูตรอาหาร โรคและการตรวจสุขภาพ โดยแบ่งการฝึกอบรมเป็น ๕ รุ่นๆ ละ ๒๐ ราย และเมื่อเกษตรกรได้เลี้ยงโค ตามกิจกรรมของโครงการแล้วจะมีการติดตามและให้คำปรึกษาการเลี้ยงโคจากกรมปศุสัตว์ ระยะเวลา ๔ ปี

๓) ส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อให้กับสมาชิกที่ผ่านการฝึกอบรมจากสมาคมโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน จำนวน ๑๐๐ ราย แบ่งเกษตรกรออกเป็น ๒ กลุ่มๆ ละ ๕๐ คน โดยกลุ่มหนึ่งจะเลี้ยงโคแม่พันธุ์เพื่อผลิตลูกโค จำหน่าย และกลุ่มที่สองเลี้ยงโคขุนกลางน้ำ ดังนี้

๓.๑) การเลี้ยงโคเนื้อแม่พันธุ์

(๑) สหกรณ์ฯ จัดหาโคสาว เพื่อเป็นโคแม่พันธุ์ ซึ่งเป็นโคลูกผสมอเมริกันบราห์มัน หรือโคลูกผสมพันธุ์พื้นเมือง ที่มีสุขภาพแข็งแรงเหมาะสมที่จะนำมาเป็นแม่พันธุ์ ให้สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕๐ รายๆ ละ ๕ ตัว รวมจำนวน ๒๕๐ ตัว ๆ ละประมาณ ๔๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อผลิตลูกโคต้นน้ำแก้ไขปัญหาการขาดแคลนโค

(๒) เกษตรกรนำโคแม่พันธุ์ไปเลี้ยงเป็นเวลาประมาณ ๓-๔ เดือน เพื่อดูความพร้อมก่อนการผสมเทียม โดยสหกรณ์ฯ จะให้ความช่วยเหลือแนะนำในการดูแลสุขภาพโคแม่พันธุ์ การผสมเทียม การดูแลโคก่อนคลอดและหลังคลอด

(๓) หลังการคลอด เกษตรกรจะเลี้ยงลูกโคต้นน้ำจนถึงหย่านม อายุประมาณ ๖ เดือน น้ำหนักตัวประมาณ ๙๐-๑๐๐ กิโลกรัม จากนั้นจึงจำหน่ายโคให้แก่สหกรณ์ฯ โดยจะรับซื้อในราคาตัวละ ๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๒) การเลี้ยงโคขุน

(๑) สหกรณ์ฯ จัดหาโคเพศผู้ ซึ่งเป็นโคลูกผสมอเมริกันบราห์มัน หรือโคลูกผสมพันธุ์พื้นเมือง ที่มีสุขภาพแข็งแรง น้ำหนักตัวประมาณ ๒๐๐-๒๕๐ กิโลกรัม ให้สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕๐ รายๆ ละ ๘ ตัว โดยจะแบ่งสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการออกเป็น ๕ รุ่น ๆ ละ ๑๐ คน ดังนั้น สหกรณ์ฯ จะจัดหาโคโครงจำนวน ๘๐ ตัว/รุ่น รวม ๕ รุ่น จัดหาโค จำนวน ๔๐๐ ตัว ๆ ละประมาณ ๒๘,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๑,๒๐๐,๐๐๐

(๒) เกษตรกรนำโคเนื้อที่ได้รับไปขุนเป็นโคกลางน้ำ เป็นระยะเวลา ๕-๖ เดือน ให้มีน้ำหนักตัวประมาณ ๓๘๐-๔๐๐ กิโลกรัม โดยสหกรณ์ฯ ติดตามและให้คำแนะนำการเลี้ยงโคขุนของสมาชิกอย่างต่อเนื่อง

(๓) สหกรณ์ฯ รับซื้อโคขุนคืนจากสมาชิกในราคา ๑๐๕ บาท/กก. หรือตัวละ ประมาณ ๓๙,๙๐๐ - ๔๒,๐๐๐ บาท

๔) สหกรณ์สนับสนุนปัจจัยการผลิตโคขุน ให้สมาชิกกู้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย ประกอบด้วย อาหารชั้น อาหารหยาบ และเวชภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดโครงการ โดยกำหนดส่งคืนเมื่อสมาชิกส่งมอบลูกโค หรือโคขุนให้สหกรณ์ นอกจากนี้สหกรณ์ฯ จะส่งเสริมให้สมาชิกปลูกหญ้าเนเปียร์ เพื่อเป็นพืชอาหารสำหรับเลี้ยงโค ในพื้นที่รายละเอียด ๑ ไร่ โดยสหกรณ์จัดหาเมล็ดพันธุ์ หรือท่อนพันธุ์ให้สมาชิก นำไปปลูกในที่ดินของตนเอง ซึ่งจะทำให้ลดค่าใช้จ่ายอาหารสัตว์ได้จำนวนมาก

๕) รวบรวมวัตถุดิบอาหารสัตว์เพื่อผลิตอาหารหมักจำหน่ายแก่สมาชิก โดยสหกรณ์รับซื้อ วัตถุดิบอาหารสัตว์ จากสมาชิกที่ปลูกอาหารสัตว์ในส่วนที่เกินจากการเป็นอาหารโคขุนของเกษตรกร อาทิ ละอองข้าวโพด ต้นหญ้าเนเปียร์ ต้นข้าวโพดอ่อน ฯลฯ สหกรณ์ฯ จะนำมาเพิ่มมูลค่าโดยการบด ใส่ถุ่ด้าหมัก ประมาณ ๒๑ วัน เพื่อเพิ่มธาตุอาหารโปรตีน แล้วจำหน่ายให้กับสมาชิก ตลอดจนเกษตรกรทั่วไปที่เลี้ยงโคขุน ทำให้เกษตรกรที่มีแปลงปลูกอาหารสัตว์มีรายได้เพิ่มขึ้น เพียงพอต่อการครองชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๖) รวบรวมและจำหน่ายมูลโค จำนวน ๒๕๐ ตัน/ปี ซึ่งผลพลอยได้จากการเลี้ยงโคขุน ได้แก่ มูลโค โดยโค ๑ ตัว ถ่ายมูลเปียกวันละ ๑๐ กิโลกรัม ตากให้แห้ง เหลือน้ำหนักประมาณ ๖ กิโลกรัม สหกรณ์ฯ จะรับซื้อมูลเปียก ตันละ ๙๕๐ บาท และนำมาทำเป็นมูลแห้งจำหน่ายต่อกิโลกรัมละ ๒.๕๐ บาท ดังนั้น หากโครงการเลี้ยงโค ๖๕๐ ตัว (โคแม่พันธุ์ ๒๕๐ ตัว โคขุน ๔๐๐ ตัว) จะมีมูลเปียกวันละ ๖,๕๐๐ กก. คิดเป็นมูลแห้ง ๓,๙๐๐ กก. มูลค่า ๙,๗๕๐ บาท/วัน หรือ ๓,๕๕๘,๗๕๐ บาท/ปี

๒.๕ ระยะเวลาโครงการ ๑๐ ปี

๒.๖ งบประมาณ ๒๔,๖๘๐,๖๔๐ บาท แยกเป็น

๑) เงินจ่ายขาด

๑,๙๘๐,๖๔๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเกษตรกร ๑๐๐ รายๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท ๕๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าติดตามและให้คำปรึกษาการเลี้ยงโคขุนของกรมปศุสัตว์ ๑,๑๔๘,๖๔๐ บาท
- ระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๒๘๗,๑๖๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการกำกับดูแลโครงการ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ๓๓๒,๐๐๐ บาท

๒) เงินยืมปลอดดอกเบี้ย

๒๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อแม่พันธุ์โค ๒๕๐ ตัวๆ ละ ๒๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายจัดซื้อโคขุน จำนวน ๔๐๐ ตัวๆ ละ ๒๘,๐๐๐ บาท ๑๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- เงินทุนหมุนเวียนรวบรวมวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- เงินทุนหมุนเวียนรวบรวมมูลโค ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๗ แผนการชำระคืนเงินยืมปลอดดอกเบี้ย

เริ่มชำระคืนตั้งแต่ปีที่ ๒ - ปีที่ ๑๐ ดังนี้

สิ้นปีที่	ชำระคืนเงินต้น (บาท)	ยอดหนี้คงเหลือ (บาท)
๑	ปลอดการชำระหนี้	๒๒,๗๐๐,๐๐๐
๒	๑,๓๙๕,๐๐๐	๒๑,๓๐๕,๐๐๐
๓	๒,๖๔๕,๐๐๐	๑๘,๖๖๐,๐๐๐
๔	๒,๖๕๕,๐๐๐	๑๖,๐๐๕,๐๐๐
๕	๒,๖๕๕,๐๐๐	๑๓,๓๕๐,๐๐๐
๖	๒,๖๑๕,๐๐๐	๑๐,๗๓๕,๐๐๐

สิ้นปีที่	ชำระคืนเงินต้น (บาท)	ยอดหนี้คงเหลือ (บาท)
๗	๒,๖๑๕,๐๐๐	๘,๑๒๐,๐๐๐
๘	๒,๖๑๕,๐๐๐	๕,๕๐๕,๐๐๐
๙	๒,๖๑๕,๐๐๐	๒,๘๙๐,๐๐๐
๑๐	๒,๘๙๐,๐๐๐	-
รวม	๒๒,๗๐๐,๐๐๐	

๒.๘ ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

- ๑) เกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ นำความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโคของตนเอง
- ๒) เมื่อสิ้นสุดปีที่ ๓ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีรายได้สุทธิจากการเลี้ยงโคไม่น้อยกว่า ๖๐,๐๐๐ บาท/คน/ปี
 - ๓) ผลิตโคต้นน้ำได้ไม่น้อยกว่า ๒๕๐ ตัวต่อปี
 - ๔) ผลิตโคขุนน้ำหนัก ๓๙๐-๔๒๐ กก./ตัว ไม่น้อยกว่า ๔๐๐ ตัว/ปี
 - ๕) สหกรณ์ ฯ รวบรวมวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ละอองข้าวโพด ต้นหญ้าเนเปียร์ ต้นข้าวโพดอ่อน และอื่น ๆ) ได้ไม่น้อยกว่า ๑,๒๕๐ ตัน/ปี
 - ๖) สหกรณ์ ฯ รวบรวมมูลโคแห้ง ได้ไม่น้อยกว่า ๒๕๐ ตัน/ปี

๒.๙ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) ให้สมาชิกมีอาชีพที่มั่นคง ยั่งยืน สามารถผลิตลูกโคจากการเลี้ยงโคแม่พันธุ์ได้เอง และจำหน่าย โคต้นน้ำให้กับ สมาชิกเลี้ยงน้ำขุนโคกลางน้ำ มีรายได้เพิ่มมากขึ้น และมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
- ๒) สมาชิกและเกษตรกร ได้มีทักษะ ความรู้ ความเข้าใจ ถึงการเลี้ยงโคแม่พันธุ์ การเลี้ยงโคต้นน้ำ การเลี้ยงน้ำขุนโคกลางน้ำ ไปปรับใช้ให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
- ๓) สมาชิกจัดทำแปลงหญ้าปลูกพืชอาหารสัตว์ รู้จักคิดสูตรอาหาร นำวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร มาใช้เป็นอาหารโคเพื่อลดต้นทุนการผลิตค่าอาหาร

๓. ข้อคิดเห็นของฝ่ายเลขานุการ

จากการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นของสหกรณ์โคขุนในเขตปฏิรูปที่ดินปางศิลาทอง จำกัด พบว่า

- ๑) ด้านการผลิต สหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการพัฒนาเกษตรกรผู้เลี้ยงโคให้เลี้ยงโคในระบบ และคัดคุณภาพโคในการเลี้ยงให้มีคุณภาพร่วมกับกรมปศุสัตว์ จากเดิมที่เคยปล่อยโคให้เดินหาอาหารเองตามธรรมชาติ เป็นการเลี้ยงตามระบบของกรมปศุสัตว์ สำหรับการจัดการด้านอาหารสัตว์ สหกรณ์ฯ ได้แนะนำให้สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการปลูกหญ้าเนเปียร์เพื่อลดต้นทุนการผลิต ทั้งนี้สหกรณ์ฯ ได้มีประสบการณ์ในเลี้ยงโคจำนวน ๑,๐๐๐ ตัวมาแล้ว จึงคาดว่าจะไม่ส่งผลกระทบในการดำเนินโครงการ
- ๒) ด้านการตลาด สหกรณ์ฯ เป็นเครือข่ายสมาชิกของสหกรณ์เครือข่ายโคเนื้อ จำกัด ซึ่งมีความต้องการโคขุนเพื่อนำไปดำเนินการผลิตเนื้อคุณภาพสูงจำนวนมาก นอกจากนี้ในปัจจุบันโคมีชีวิตลดลงไปจำนวนมากแต่ความต้องการโคเนื้อทั้งในประเทศและต่างประเทศมีมากขึ้น จึงไม่มีปัญหาด้านการตลาด
- ๓) ผลการดำเนินงานของสหกรณ์ ตามรายงานประจำปี ๒๕๕๗ พบว่า มีกำไรสุทธิรวม ๑,๘๔๑,๐๓๗.๒๘ บาท

๔) ผลจากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ พบว่า **มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)** มีค่าเท่ากับ ๔๘๖,๐๐๐ บาท และมี**อัตราผลตอบแทนภายใน (IRR)** เท่ากับ ร้อยละ ๔๖.๗๐ ซึ่งมีความคุ้มค่าต่อการลงทุน แต่อย่างไรก็ตาม ในการชำระคืนเงินยืมปลอดดอกเบี้ย สหกรณ์ฯ ต้องมีระบบและสร้างวินัยในการเก็บเงินคืนจากสมาชิกซึ่งอาจหักจากเงินที่สมาชิกขายโคให้กับสหกรณ์

ผู้ชี้แจง (นางสาวรณพัต อินโห้ ผู้จัดการสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง จำกัด) ได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมว่า ในรายละเอียดของโครงการฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอที่ประชุมแล้ว สหกรณ์ฯ ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องพืชอาหารสัตว์ ซึ่งเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องมีการปลูกหญ้าเนเปียร์เพื่อเป็นอาหารโคจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ งาน แต่ไม่เกิน ๓ ไร่ โดยจะพิจารณาจากจำนวนโคที่เลี้ยง ซึ่งหญ้าเนเปียร์ ๑ ไร่ ในระยะแรกๆ จะได้ผลผลิตประมาณ ๕ - ๖ ตัน โดยทุกๆ ๔๕ - ๕๐ วัน จะมีปริมาณที่เพิ่มขึ้นเป็น ๘ ตัน และจะเพิ่มทุกๆ ๕๐ วัน โดยจะสูงสุดต่อ ๑ ไร่ไม่เกิน ๓๒ ตัน โดยทางสหกรณ์จะรับซื้อหญ้าเนเปียร์ที่สมาชิกเหลือจากการเลี้ยงโคอยู่ที่ตันละ ๘๐๐ บาท โดยจะนำมาจำหน่ายให้กับสมาชิกที่ไม่มีพื้นที่ปลูกหญ้าในราคา ๘๕๐ บาทต่อตัน โดยจะเป็นการส่งเสริมรายได้แก่แม่บ้านและเยาวชนที่ยังไม่มีอาชีพ มารับจ้างบดหญ้าตันละ ๒๕๐ บาท เพื่อบรรจุใส่ถุงหมักจำหน่ายให้สมาชิกที่เลี้ยงโคอยู่ในคอกกลางราคา ๑,๒๐๐ บาท

กรรมการ (นางสาวราตรี เม่นประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร) สอบถามว่า คอกกลางที่สมาชิกลำเอียงเป็นของใคร

ผู้ชี้แจง (นางสาวรณพัต อินโห้ ผู้จัดการสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคขุนปางศิลาทอง) ชี้แจงในที่ประชุมว่า เป็นของสหกรณ์โดยในช่วงระยะแรกสมาชิกจะมาช่วยกันเลี้ยงโครวมกัน มีอยู่จำนวน ๖ คอก ปัจจุบันจังหวัดให้การสนับสนุนเพิ่มอีก ๓ คอก โดย ๑ คอก สามารถเลี้ยงโคได้จำนวน ๒๐๐ ตัว

กรมบัญชีกลาง (นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า หลักในการพิจารณาโครงการต้องยึดถือปฏิบัติตามระเบียบฯ เป็นหลัก ประการที่สองคือพิจารณาถึงความเสี่ยงของกองทุนฯ และประการที่สามดูในเรื่องของนโยบายซึ่งบางครั้งอาจจะยอมรับได้แม้ว่าจะมีความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น สำหรับโครงการนี้ฐานะทางการเงินของสหกรณ์เป็นอย่างไรบ้าง

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า ปี ๒๕๕๘ มีกำไรสุทธิ ๑,๙๒๑,๕๔๓.๙๘ บาท และปี ๒๕๕๗ มีกำไรสุทธิ ๑,๘๔๑,๐๓๗.๒๘ บาท

มติที่ประชุม

อนุมัติโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโคเนื้อเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ระยะเวลาโครงการ ๑๐ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนฯ โดยแบ่งเป็นระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ ๔ ปี ระยะเวลาการคืนเงิน ๑๐ ปี และระยะเวลาเกี่ยวกับการติดตามผลการดำเนินงาน และจัดทำเอกสารเพื่อปิดโครงการของกรมส่งเสริมสหกรณ์อีก ๖ เดือน นับจากวันสิ้นสุดระยะเวลาคืนเงินงวดสุดท้าย โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงิน จำนวน ๒๔,๖๘๐,๖๔๐ บาท แบ่งเป็น

๑) เงินจ่ายขาด	๑,๙๘๐,๖๔๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเกษตรกร ๑๐๐ รายๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท	๕๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าติดตามและให้คำปรึกษาการเลี้ยงโคขุนของกรมปศุสัตว์ ระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๒๘๗,๑๖๐ บาท	๑,๑๔๘,๖๔๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการกำกับดูแลโครงการ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ	๓๓๒,๐๐๐ บาท

๒) เงินยืมปลอดดอกเบี้ย

๒๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อแม่พันธุ์โค ๒๕๐ ตัวๆ ละ ๒๐,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายจัดซื้อโคขุน จำนวน ๔๐๐ ตัวๆ ละ ๒๘,๐๐๐ บาท ๑๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- เงินทุนหมุนเวียนรวบรวมวัตถุดิบอาหารสัตว์ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- เงินทุนหมุนเวียนรวบรวมมูลโค ๕๐๐,๐๐๐ บาท

แผนการชำระคืนเงินยืมปลอดดอกเบี้ย

เริ่มชำระคืนตั้งแต่ปีที่ ๒ - ปีที่ ๑๐ ดังนี้

สิ้นปีที่	ชำระคืนเงินต้น (บาท)	ยอดหนี้คงเหลือ (บาท)
๑	ปลอดการชำระหนี้	๒๒,๗๐๐,๐๐๐
๒	๑,๓๙๕,๐๐๐	๒๑,๓๐๕,๐๐๐
๓	๒,๖๔๕,๐๐๐	๑๘,๖๖๐,๐๐๐
๔	๒,๖๕๕,๐๐๐	๑๖,๐๐๕,๐๐๐
๕	๒,๖๕๕,๐๐๐	๑๓,๓๕๐,๐๐๐
๖	๒,๖๑๕,๐๐๐	๑๐,๗๓๕,๐๐๐
๗	๒,๖๑๕,๐๐๐	๘,๑๒๐,๐๐๐
๘	๒,๖๑๕,๐๐๐	๕,๕๐๕,๐๐๐
๙	๒,๖๑๕,๐๐๐	๒,๘๙๐,๐๐๐
๑๐	๒,๘๙๐,๐๐๐	-
รวม	๒๒,๗๐๐,๐๐๐	

วาระที่ ๓.๔ ขอลดหนี้ และขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพพืชผักวังน้ำเขียวจังหวัดนครราชสีมา เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของกรมส่งเสริมการเกษตร

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพพืชผักวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ของกรมส่งเสริมการเกษตร โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงิน จำนวน ๑๒,๕๑๔,๑๐๐ บาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าก่อสร้างโรงเรือนเพาะชำกล้าผัก และโรงเรือนรวบรวม คัดแยกบรรจุ และห้องเย็น รวมทั้งค่าก่อสร้างโรงเรือนปลูกผักของเกษตรกรแต่ละรายในอัตราร้อยละ ๕๐ ของมูลค่ารวมเป็นเงิน ๗,๓๙๔,๑๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ยเพื่อเป็นค่าก่อสร้างโรงเรือนปลูกผักของเกษตรกรแต่ละรายในอัตราร้อยละ ๕๐ ของมูลค่า เป็นเงิน ๕,๑๒๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินโครงการ ๓ ปี และมีกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงิน ๓ ปี โดยเริ่มชำระคืนตั้งแต่สิ้นปีที่ ๑ - สิ้นปีที่ ๓ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๑๒๐,๐๐๐ บาท และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินออกไปอีก ๑ ปี เนื่องจากกิจกรรมการก่อสร้างโรงเรือนเพาะชำกล้าผัก ๑ หลัง โรงเรือนรวบรวมคัดแยก บรรจุ และห้องเย็น ๑ หลัง และโรงเรือนปลูกผัก ๒๐๖ หลัง มีความ

ล่าช้าจากแผนฯ ประมาณ ๖ เดือน ซึ่งเดิมควรแล้วเสร็จตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๖ แต่ข้อเท็จจริงก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งส่งผลให้กิจกรรมการปลูกผักและการรวบรวมผลผลิตไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน ทำให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการยังไม่มีรายได้เพียงพอที่จะสามารถชำระคืนเงินกองทุนฯ ได้ตามกำหนดในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๙๐๓,๔๐๐ บาท ดังนั้น จึงได้อนุมัติให้ชำระคืนเงินงวดที่ ๑ เมื่อสิ้นปีที่ ๒ ของโครงการ (วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘) และจะชำระงวดต่อไปในทุกสิ้นปีโครงการ เป็นระยะเวลา ๕ งวด ซึ่งมีระยะเวลาการชำระคืนเงินงวดสุดท้าย (งวดที่ ๕) ภายในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ข้อเสนอของกรมส่งเสริมการเกษตร

- ๑) ขอปรับลดจำนวนเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการจาก ๑๐๓ ราย เหลือ ๖๐ ราย
- ๒) ขอปรับลดยอดหนี้ให้เกษตรกร จำนวน ๑๐ ราย ซึ่งโรงเรือนปลูกผักเสียหายไม่สามารถซ่อมแซมโรงเรือนได้ จำนวน ๒๔ โรงเรือน โดยขอปรับลดยอดหนี้เป็นเงิน จำนวน ๒๘๐,๓๕๐ บาท พร้อมทั้งขอขยายเวลาชำระหนี้ให้เกษตรกรทั้ง ๑๐ ราย ออกไปอีก ๑ ปี
- ๓) ขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก ๒ ปี ให้กับเกษตรกร จำนวน ๑๔ ราย ซึ่งโรงเรือนปลูกผักได้รับความเสียหายแต่สามารถซ่อมแซมได้ จำนวน ๒๖ โรงเรือน
- ๔) ขอปรับแผนการชำระคืนเงินยืม

ประธาน สอบถามว่า กรมส่งเสริมการเกษตรขอปรับลดจำนวนผู้เข้าร่วมจาก ๑๐๓ ราย เหลือ ๖๐ ราย ฝ่ายเลขานุการเห็นว่อย่างไร ในการรับผิดชอบโรงเรือน

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เงื่อนไขเดิมของโครงการ คือ เกษตรกร ๑ ราย รับผิดชอบโรงเรือนจำนวน ๒ หลัง แต่ถ้าหากเห็นชอบตามให้ปรับลดจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจาก ๑๐๓ ราย เหลือ ๖๐ ราย ต้องเปลี่ยนเงื่อนไขของโครงการจากเดิมเป็นจำนวนโรงเรือนได้รับความช่วยเหลือเกษตรกรเข้าร่วมโครงการและรับการสนับสนุนโรงเรือนตามจำนวนที่คณะกรรมการสหกรณ์เห็นชอบ เพราะเกษตรกรบางรายรับผิดชอบโรงเรือนมากขึ้น บางรายมีมากถึง ๕-๖ โรงเรือน

กรมบัญชีกลาง (นางสาววิชราพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า การขอลดหนี้ ในขณะที่โครงการดำเนินการได้ไม่กี่ปีอาจไม่เหมาะสม ถ้าดูศักยภาพของลูกหนี้กลุ่มนี้ยังประกอบอาชีพนี้หรือไม่ และถ้าพิจารณาให้ขยายระยะเวลาชำระคืนแทนการลดหนี้ไปก่อนได้หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า วัตถุประสงค์ของโครงการนี้คือต้องการให้เกษตรกรได้ใช้ประโยชน์จากโรงเรือนเพื่อเพิ่มรายได้ แต่เกษตรกรประสบปัญหาวาทภัยทำให้โรงเรือนที่มีอยู่ ๒๐๖ หลัง เสียหายไป ๕๖ หลัง และมีบางโรงเรือนที่ได้รับการซ่อมแซม เป้าหมายโรงเรือนลดลงไป เกษตรกรมีรายได้ลดลงเพราะไม่สามารถใช้ประโยชน์จากโรงเรือนได้อย่างเต็มที่ แต่รับภาระหนี้เท่าเดิม รวมถึงต้องรับภาระจากการซ่อมแซมโรงเรือนและสร้างโรงเรือนใหม่ซึ่งเกษตรกรต้องลงทุนเอง ทำให้รายได้ที่คาดว่าจะได้รับไม่เป็นไปตามแผน จึงต้องมีการปรับแผนใหม่ และเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการหารายได้ เกษตรกรจึงขอให้ลดหนี้บางส่วน เพราะมองว่า ปัญหาวาทภัยเป็นเหตุสุดวิสัยที่เกิดขึ้นจากธรรมชาติ อีกทั้งปัญหาวาทภัยดังกล่าวกรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกับจังหวัดนครราชสีมาได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงด้วยแล้ว

ประธาน ให้ความเห็นว่า ประเด็นที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ คือ ปรับเป้าหมายเกษตรกร ขยายระยะเวลาการชำระคืน ปรับแผน แต่การลดหนี้ไม่สามารถดำเนินการได้ จำเป็นต้องเสนอกระทรวงการคลังพิจารณา

กรมบัญชีกลาง (นางสาววิชราพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า ปัจจุบันโครงการนี้ยังสามารถดำเนินงานต่อไปได้ แต่รายได้ที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการลดลง จึงควรพิจารณาใน ๒ ประเด็น คือขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปเพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และยกเว้นค่าปรับเนื่องจากเกษตรกรมีรายได้น้อย

กรรมการและเลขานุการ ให้ข้อคิดเห็นว่าการที่ยังไม่พิจารณาตัดหนี้สูญหรือลดหนี้ให้แก่เกษตรกร เนื่องจากโครงการยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น เกรงว่าเอกสารหลักฐานจะหายไปในการพิสูจน์ข้อเท็จจริง เนื่องจากกระบวนการพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญ หรือลดหนี้ของคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ หรือ กบส. ในเรื่องภัยธรรมชาติ เอกสารหลักฐานที่ต้องเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา อาทิ การประกาศเขตพื้นที่ประสบภัยของหน่วยงานรัฐ หรือมีการสำรวจข้อมูลจริงในพื้นที่โดยหน่วยงานภาครัฐ ตรวจสอบและรับรอง โดยในกรณีของโครงการไม่ได้มีการประกาศพื้นที่ประสบปัญหาภัยเนื่องจากเป็นช่วงเวลาสั้นๆ และเป็นพื้นที่เล็กๆ แต่กรมส่งเสริมการเกษตรได้ตั้งคณะกรรมการสำรวจข้อมูลในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้การลดหนี้ให้กับเกษตรกรที่ประสบปัญหาภัยธรรมชาติสอดคล้องกับเงื่อนไขการจำหน่ายหนี้สูญตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น หากคณะกรรมการฯ ไม่พิจารณาเรื่องการลดหนี้ในครั้งนี้เกรงว่าเอกสารหลักฐานที่เป็นข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์พยานจะหายไปและจะไม่สามารถพิสูจน์ได้ในอนาคต ซึ่งเป็นปัญหาของหลายโครงการในปัจจุบันที่เสนอ กบส. ขอจำหน่ายหนี้สูญ เนื่องจากหลักฐานไม่เพียงพอในการพิจารณา

กรมบัญชีกลาง (นางสาววัชรพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) ให้ความเห็นว่า การที่คณะกรรมการฯ ให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้และยกเว้นค่าปรับ สามารถนำข้อมูลนี้มาพิสูจน์ในภายหลังได้ว่าทำไมคณะกรรมการฯ จึงมีการยกเว้นค่าปรับ และขยายเวลาออกไป เนื่องจากได้รับผลกระทบจากปัญหาภัย และสามารถใช้เป็นข้อมูลให้คณะกรรมการ กบส. ต่อเนื่องไปได้

ผู้ชี้แจง (นางสาวรุ่งนภา โบวิเชียร นักวิชาการเกษตรชำนาญการ ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร) ชี้แจงว่า ได้ปรึกษากับทางสหกรณ์และเกษตรกรแล้ว สหกรณ์และเกษตรกรขอเสนอปรับให้พิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ไปอีก ๒ ปี จากเดิมที่ชำระคืน ๖ งวด ขอคืนเป็น ๘ งวด ซึ่งจะครบกำหนดชำระงวดสุดท้ายในปี ๒๕๖๔ และจะขอย้ายยอด ๒๑๔,๒๐๐ บาท ไปชำระคืนรวมกับยอดปีสุดท้าย

มติที่ประชุม

๑) เห็นชอบปรับลดเป้าหมายจำนวนเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการจาก ๑๐๓ ราย เหลือ ๖๐ ราย ทั้งนี้เงื่อนไขจำนวนโรงเรือนที่ได้รับความช่วยเหลือเป็นไปตามจำนวนที่คณะกรรมการสหกรณ์เห็นชอบ

๒) เห็นชอบขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพพืชผักวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ของกรมส่งเสริมการเกษตร พร้อมยกเว้นค่าปรับผิดนัดชำระหนี้ จำนวน ๓,๐๙๘.๕๗ บาท รายละเอียดดังนี้

งวดที่	แผนชำระคืนเงินเดิม		แผนชำระคืนเงินใหม่	
	กำหนดชำระ	จำนวน (บาท)	กำหนดชำระ	จำนวน (บาท)
๑	-	-	-	-
๒	๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘	๙๐๓,๔๐๐	๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘	๙๐๓,๔๐๐
๓	๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙	๙๖๕,๒๐๐	๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙	๗๕๑,๐๐๐
๔	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐	๑,๐๖๕,๒๐๐	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐	๘๗๘,๖๗๕
๕	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๑	๑,๐๖๕,๒๐๐	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๑	๑,๐๙๐,๕๒๕
๖	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒	๑,๐๒๑,๐๐๐	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒	๙๘๒,๐๒๕
๗	-	-	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓	๑๓๙,๕๒๕
๘	-	-	๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔	๓๗๔,๘๕๐
รวม		๕,๑๒๐,๐๐๐		๕,๑๒๐,๐๐๐

**วาระที่ ๓.๕ ขอยยาระยะเวลาการก่อสร้างอาคารโรงเรือน และการติดตั้งอุปกรณ์ชุดเครื่องรีดนม
โครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขัน
จากการเปิดการค้าเสรี FTA ของกรมส่งเสริมสหกรณ์**

กรรมการและเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับสหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด เสนอขอยยาระยะเวลาการดำเนินงานและการใช้เงินโครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ในการก่อสร้างอาคารโรงเรือน และการติดตั้งอุปกรณ์ชุดเครื่องรีดนม พร้อมถังเก็บน้ำนมดิบ (Colling Tank) เป้าหมาย ๕๐ ฟาร์ม ออกไปอีก ๖ เดือน จากเดิมที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี เนื่องจากต้องปรับปรุงระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคให้สามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าเข้าพื้นที่ติดตั้งและใช้งานอุปกรณ์การรีดนมระบบปิดแบบอัตโนมัติได้ อย่างไรก็ตามฝ่ายเลขานุการเห็นว่าโครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในปีที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ดังนั้นการขอยยาระยะเวลาดำเนินการไปอีก ๖ เดือน ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ จึงสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่ข้อเท็จจริงจากการลงพื้นที่พบว่าอาคารก่อสร้างโรงเรือนยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้ระยะเวลาที่ขอยขยายออกไปสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ฝ่ายเลขานุการจึงเห็นสมควรขอยยาระยะเวลาโครงการเป็นเวลา ๒ ปี ซึ่งจะทำให้การดำเนินกิจกรรมการก่อสร้างโรงเรือนพร้อมระบบรีดนมโคในระบบปิดแบบอัตโนมัติ สิ้นสุดในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

กรรมการ (นางสาวพรรณนภา เผ่าจินดา ผู้แทนกระทรวงการคลัง) ชักถามในที่ประชุมว่ามีเอกสารหลักฐานยืนยันจากการไฟฟ้าหรือไม่ว่า สามารถจ่ายไฟให้ได้ตามกำหนดที่โครงการเสนอขอยยาระยะเวลา

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายเฉลิมพล เอี่ยมจุฬา ที่ปรึกษาสหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น) ชี้แจงในที่ประชุมว่า ปัจจุบันโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนเนื่องจากกำลังไฟฟ้ามีไม่เพียงพอในการใช้เครื่องสำหรับรีดนมโคและระบบคูลลิ่งแท้งค์ได้ เพราะปัจจุบันระบบไฟฟ้าของสมาชิกเป็นเพียงระบบไฟฟ้าแบบบ้านเรือนหรือเฉพาะการเกษตร หากใช้เครื่องดังกล่าวจะทำให้เกิดกระแสไฟฟ้าตก โดยได้ดำเนินการเจรจากับทางการไฟฟ้าขยายระบบหม้อแปลงไฟฟ้าจากซิงเกิลเฟสมาเป็นชนิดหม้อแปลงสามเฟส โดยการไฟฟ้าได้แจ้งว่าจำเป็นต้องดำเนินการลงสำรวจพื้นที่ของแต่ละฟาร์ม เพราะฟาร์มของสมาชิกบางรายอยู่ใกล้ บางรายอยู่ไกล การจะลงหม้อแปลงไฟฟ้าและเดินระยะสายไฟฟ้าจึงต้องใช้เวลาใช้ระยะเท่าไร โดยทางการไฟฟ้าจะช่วยดูแลค่าใช้จ่ายในการเดินสายไฟฟ้าเพียงแค่ว่าการไฟฟ้าดูแลได้ ในส่วนระยะที่นอกเหนือจากความดูแลของการไฟฟ้า เกษตรกรเจ้าของฟาร์มจะออกค่าใช้จ่ายในส่วนนั้น ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาโดยประมาณ ๑ ปีจะแล้วเสร็จในด้านไฟฟ้า สำหรับวัสดุอุปกรณ์ที่จะดำเนินโครงการมีอยู่ครบถ้วนแล้ว โดยจะขอแค่ขอยยาระยะเวลาดำเนินโครงการในบางส่วนกิจกรรม ส่วนระยะเวลาการคืนเงินกองทุนฯ จะไม่ขอยขยาย เนื่องจากสามารถชำระคืนได้ตามกำหนด

กรรมการและเลขานุการ สอบถามว่า รายละเอียดที่เสนอขอยยาระยะเวลาโครงการฯ ๒ ปี ไปสิ้นสุดในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ยืนยันได้หรือไม่ที่จะแล้วเสร็จทันเวลา เพราะดูจากช่วงเวลาที่เสนอค่อนข้างบีบรัดซึ่งปัจจุบันการไฟฟ้าก็ยังไม่ได้เข้ามาดำเนินการ เวลาที่เสนอขอยขยายจึงควรสอดคล้องกับข้อเท็จจริงเพื่อมิให้ต้องมาเสนอขอยยาระยะเวลากันอีก

ผู้ชี้แจง (นางสาวณัฐวรรณ พุทธเจริญ นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ กรมส่งเสริมสหกรณ์) ชี้แจงในที่ประชุมว่า ตามรายละเอียดโครงการ หากจะให้แล้วเสร็จและสามารถดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรขอยยาระยะเวลาให้เหมาะสมกับการดำเนินการโครงการฯ เนื่องจากได้

รับทราบข้อมูลจากการไฟฟ้าว่า จะสามารถดำเนินการขยายกำลังไฟในช่วงระยะปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จึงจะแล้วเสร็จ

ผู้ชี้แจง (นายเฉลิมพล เอี่ยมจุฬา ที่ปรึกษาศูนย์โครงการพัฒนาเกษตรกรรมวิสาหกิจ) ได้เสนอที่ประชุมเพิ่มเติมว่า หากเป็นไปได้ จะขอคณะกรรมการฯ พิจารณาขยายระยะเวลาโครงการฯ จาก ๒ ปี ที่จะสิ้นสุด มิถุนายน ๒๕๖๐ เป็น ๒ ปี ๖ เดือน ไปสิ้นสุด ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อป้องกันปัญหาและอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้น โดยจะรีบดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกำหนด

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพฟาร์มโคนมของสมาชิก (Smart Farm) เพื่อรองรับการแข่งขันจากการเปิดการค้าเสรี FTA ปีที่ ๑ กิจกรรมก่อสร้างอาคารโรงเรือนและการติดตั้งอุปกรณ์ชุดเครื่องรีดนม ออกไปอีก ๒ ปี ๖ เดือน จากเดิมสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในปีที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เป็นสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการในปีที่ ๑ ในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๐

วาระที่ ๓.๖ ขอโอนทรัพยากรติดตามโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวและสร้างความเข้มแข็งให้ชาวนา เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA) ของกรมการข้าว

กรรมการและเลขานุการ รายงานว่า โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวและสร้างความเข้มแข็งให้ชาวนาเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าอาเซียน (AFTA) ได้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินงานแล้ว ซึ่งผลการประเมินพบว่า กิจกรรมส่วนใหญ่บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยโครงการมีการจัดหาทรัพยากรซึ่งจัดหาจากเงินกองทุนฯ ในกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

๑. กิจกรรมการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวพันธุ์ดี ได้แก่
 - ๑.๑ จัดตั้งศูนย์ข้าวชุมชนหลักเต็มรูปแบบ จำนวน ๕ แห่ง (กสก.) ประกอบด้วย
 - ลานตากขนาด ๘๐๐ ตรม.
 - โรงเก็บเมล็ดพันธุ์ข้าว ขนาดบรรจุ ๑๐๐ ตัน พร้อมอุปกรณ์ที่จำเป็น
 - เครื่องทำความสะอาดและคัดเมล็ดพันธุ์ข้าว ขนาด ๖๐๐ กก./ชม. พร้อมอุปกรณ์
 - เครื่องวัดความชื้น จำนวน ๕ เครื่อง (กข.)
๒. กิจกรรมการพัฒนาศักยภาพชาวนา และองค์กรชาวนาให้เข้มแข็ง ได้แก่
 - ๒.๑ ศูนย์บริการชาวนา จำนวน ๕ แห่ง (กข.) ประกอบด้วย
 - เครื่องกะเทาะข้าวเปลือก จำนวน ๕ เครื่อง
 - เครื่องขัดข้าว จำนวน ๕ เครื่อง
 - เครื่องหาเปอร์เซ็นต์ต้นข้าว จำนวน ๕ เครื่อง
 - เครื่องเป่าทำความสะอาดเมล็ดข้าวเปลือก จำนวน ๕ เครื่อง
 - เครื่องซัง ๒ ตำแหน่ง จำนวน ๕ เครื่อง
 - เครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมเครื่องพิมพ์ จำนวน ๕ ชุด
 - ๒.๒ ศูนย์เรียนรู้และบริการเครื่องจักรกลในการปลูกข้าว (กสก.) จำนวน ๒ ศูนย์
 - ชุดเครื่องจักรกล จำนวน ๒ ชุด

ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุน และการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๘ ให้ทรัพยากรสิ้นใดๆ ที่หาด้วยเงินกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของกองทุนที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้น ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า

ปัจจุบันทรัพย์สินดังกล่าวขึ้นทะเบียนอยู่ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ และเพื่อให้การจัดการทรัพย์สินดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด เมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว กองทุนฯ ควรโอนทรัพย์สินทั้งหมด ให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานราชการจะโอนทรัพย์สินให้หน่วยงานอื่น กระทรวงการคลังเคยให้ความเห็นไว้ในหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๘๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ว่า ... หากส่วนราชการมีความประสงค์จะโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้หน่วยงานอื่น ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการโอน เพื่อขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันในการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓)

กรรมการ (นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์ ผู้แทนสำนักงบประมาณ) ชักถามในที่ประชุมว่า เหตุใดโครงการนี้จึงได้รับเงินจ่ายขาดเป็นค่าวัสดุอุปกรณ์ในโครงการได้

กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงว่า เนื่องจากโครงการนี้เป็นการดำเนินการของหน่วยงานราชการโดย กรรมการข่าวและกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งกรรมการข่าวเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด อย่างไรก็ตาม ในการโอนทรัพย์สินให้หน่วยงานอื่นนั้น พบว่ากระทรวงการคลังเคยมีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๘๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตอบข้อหารือกรณีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ จะโอนทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการซึ่งกระทรวงการคลังแจ้งโดยสรุปว่า การโอนทรัพย์สินต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๕๗ และถ้าเป็นการโอนทรัพย์สินที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการโอนเพื่อขออนุมัติยกเว้นในการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๕๗ ไปยังกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง (นางสาววิชราพันธ์ สุโพธิณะ นักบัญชีชำนาญการ) เสนอแนะในที่ประชุมว่า เห็นชอบในหลักการแต่สำหรับวิธีปฏิบัติในการดำเนินการโอนทรัพย์สินต้องอิงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๕๗ เนื่องจากระเบียบกองทุนไม่ได้ระบุวิธีปฏิบัติ แต่ต้องมีเหตุผลว่าเป็นภาระหรือเพื่อใช้ประโยชน์ของอีกหน่วยงานหนึ่ง จะต้องมีภาระเหตุผลการให้ชัดเจน จึงขอให้ดำเนินการขอความเห็นชอบไปที่กระทรวงการคลัง โดยขอความเห็นชอบในการโอนทรัพย์สิน และขอยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตามข้อ ๑๕๗

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้โอนทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ตามโครงการดังกล่าวให้กรรมการข่าว และกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ขอความเห็นชอบไปยัง กระทรวงการคลัง เพื่อขออนุมัติหลักการขอยกเว้นหรือผ่อนผันในการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗

วาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

นายเมธี จันตะ ผู้จัดรายงานการประชุม

เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

นายเอกราช ตรีลพ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร